



MINISTERUL MUNCII
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE



BULETIN INFORMATIV

al

Agencției Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă Tulcea

Februarie 2019

Începând cu data de 25 mai 2018, Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul General privind Protecția Datelor - RGPD) este aplicat de toate statele Uniunii Europene. AJOFM Tulcea a stabilit măsuri tehnice și procedurale, pentru a proteja și pentru a asigura confidențialitatea, integritatea și accesibilitatea datelor dumneavoastră cu caracter personal. Vom preveni utilizarea sau accesul neautorizat și încălcarea securității datelor cu caracter personal, în conformitate cu legislația în vigoare, iar în raportul de colaborare cu instituția noastră, dumneavoastră aveți obligația de a respecta prevederile Regulamentului (UE) 2016.

Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

AGENȚIA JUDEȚEANĂ PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ TULCEA

Operator de date cu caracter personal nr. 497

Str. Grigore Antipa, nr. 10, Tulcea

Tel.: +4 0240 516858; Fax: +4 0240 512171

e-mail: ajofm@tl.anofm.ro

www.anofm.ro; www.facebook.com/fiiinformati; www.twitter.com/FIIFORMAT

pagina 1 din 5

Expunere de motive

privind facilitarea accesului la formare profesională a
anumitor categorii defavorizate pe piața muncii

Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Tulcea (A.J.O.F.M. Tulcea) este instituția publică care este implicată, probabil cel mai mult, în programe privind creșterea competențelor profesionale a acelor categorii de persoane care se confruntă cu dificultăți de integrare pe piața muncii.

Din experiența ultimilor ani, se constată o creștere a decalajului dintre cererea de forță de muncă calificată și oferta persoanelor care își caută un loc de muncă.

Din cauza migrației forței de muncă calificate și cu experiență, a pensionărilor, precum și a diminuării numărului programelor de formare profesională (de toate gradele, în special a lipsei școlilor profesionale) care ar fi asigurat ocupare în ocupații solicitate pe piața muncii și nu în ultimul rând reducerea numărului persoanelor care reușesc să finalizeze învățământul obligatoriu, angajatorii întâmpină greutăți în acoperirea necesarului minim de **salariați calificați** care să le asigure **un nivel competitiv al serviciilor și produselor furnizate.**

În preambulul Ordonanței de Urgență nr. 96/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației, cercetării, formării profesionale și sănătății se arată că: *"Grupurile vulnerabile au un acces limitat la piața forței de muncă. Procentul de tineri care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare se situează peste media UE, iar măsurile de sensibilizare adaptate menite să îi ajute să intre pe piața forței de muncă rămân limitate. Rata de părăsire timpurie a școlii este ridicată, în special în cazul romilor și al populației rurale. Programele de prevenire și de remediere sunt limitate. În ceea ce privește educația și formarea profesională, există în continuare probleme în materie de calitate, iar participarea la programele educaționale destinate adulților este foarte scăzută".* Deși au trecut doi ani de la emiterea acestui act normativ, situația descrisă se menține și astăzi.

Situația alarmantă a deficitului de personal calificat a făcut obiectul dezbaterilor din cadrul Comisiei de Dialog Social Tulcea, cea mai recent discutată situație fiind cea din ședința din data de 31 ianuarie 2019, în cadrul căreia A.J.O.F.M. Tulcea a prezentat un material cu privire la situația statistică a locurilor de muncă declarate vacante și cele ocupate, la nivelul județului Tulcea.

În urma discuțiilor din această ședință, agenția județeană pentru ocupare a extins analiza situației deficitului de forță de muncă calificată la nivelul întregii țări, datele statistice astfel obținute fiind menționate mai jos.

Conform statisticilor recente, situația se prezintă după cum urmează:

Meseria	Locuri de muncă vacante Tulcea	Din care locuri de muncă ocupate (TL)	Locuri de muncă vacante national	Din care locuri de muncă ocupate national
Lăcătuș construcții metalice și navale	572	0	1920	422
Tubulator naval	345	1	699	38
Lăcătuș mecanic	71	4	6758	3790
Sudor	666	14	5201	1717
Zidar rosar, tencuitor			3377	1212
Zidar pietrar			1551	538

A.J.O.F.M. Tulcea organizează programe de formare profesională cu accent pe ocupații căutate la ora actuală, pe baza contactelor permanente cu angajatorii astfel încât absolvenții să beneficieze de șanse crescute de angajare într-un orizont de timp cât mai apropiat.

Cadrul legal general privind formarea profesională a adulților este stabilit de:

- **O.G. nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților**, actualizată,
- **Hotărârea Guvernului nr. 522/2003** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților,
- **Ordinul nr. 501/2003** pentru aprobarea metodologiei certificării formării profesionale a adulților,
- **Ordinul comun al M.E.N./M.M.J.S. nr. 4543/468/2004** pentru aprobarea Procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale,
- **Ordinul comun al M.M.JS/M.E.C. nr. 35/3112/2004** pentru aprobarea Nomenclatorului calificărilor pentru care se pot organiza programe finalizate cu certificate de calificare,
- **Ordinul nr. 3712/1721/2018** privind aprobarea Metodologiei de elaborare, validare, aprobare și gestionare a standardelor ocupaționale și a modelului de standard ocupational,
- **Ordinul comun M.E.C./M.M.J.S. nr. 5039/2126/2018** privind aprobarea corespondenței dintre nivelurile Cadrului național al calificărilor, actele de studii/calificare ce se eliberează, tipul de programe de educație și formare profesională din România prin care pot fi dobândite nivelurile de calificare, nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor, precum și condițiile de acces corespunzătoare fiecărui nivel de calificare.

O problemă deosebită cu care ne confruntăm atât în procesul de recrutare a cursanților cât și în acela de mediere a muncii, îl constituie faptul că multe persoane care se află în căutarea unui loc de muncă, șomeri indemnizați sau neindemnizați, nu dețin o calificare și nici nu se pot înscrie la un curs de formare profesională/ucenicie din cauza neîndeplinirii condițiilor minime de studii. Aceste persoane nu au reușit să finalizeze învățământul general obligatoriu (având 2-7 clase), ceea ce îi împiedică să urmeze un program de formare profesională, fiind astfel condamnați să accepte doar posturi de muncitori necalificați, cu o productivitate a muncii slabă, afectând în final evoluția economică generală.

Desigur, o soluție oferită de mai mulți ani de sistemul educational românesc pentru ca aceste persoane să își completeze studiile minime este înscrierea în programul "A doua șansă". Programul permite celor care doresc să finalizeze învățământul primar sau gimnazial și au depășit cu cel puțin patru ani vârsta corespunzătoare clasei să-și completeze și să finalizeze aceste studii astfel încât să poată să obțină o calificare profesională. Însă pentru mulți dintre cei care au părăsit prematur sistemul de educație accesul la acest program se dovedește a fi "o misiune imposibilă" deoarece condițiile care i-au determinat să abandoneze școala îi menține și la această data departe de băncile școlii.

Pe de altă parte, sunt anumite ocupații care nu solicită un nivel deosebit de educație, ocupații care prezintă un deficit actual enorm pe piața muncii. Pentru aceste ocupații, pentru care există cerere, propunem analizarea posibilității derogării de la cerințele minime de obținere a calificării profesionale, cel puțin pe o perioadă determinată.

Propunerea privește o derogare de la prevederile legale aplicabile, prevăzute de Ordinul comun MEN/MMJS nr. 3.712/1.721 din 21/29 mai 2018 privind aprobarea Metodologiei de elaborare, validare, aprobare și gestionare a standardelor ocupaționale și a modelului de standard occupational, care stabilește **condițiile de acces la nivelul de calificare** în anexa privind "Correspondența dintre nivelurile Cadrului național al calificărilor, actele de studii/calificare ce se eliberează, tipul de programe de educație și formare profesională din România prin care pot fi dobândite nivelurile de calificare, nivelurile de referință ale Cadrului european al calificărilor, precum și condițiile de acces corespunzătoare fiecărui nivel de calificare".

Astfel, considerăm că pentru ocupații cu deficit major pe piața ocupării forței de muncă precum "lăcătuș construcții metalice și navale", "tubulator", "sudor", "dulgher (exclusiv restaurator)", "pescar în ape interioare", "zidar pietrar", "zidar rosar, tencuitor" se poate obține calificarea profesională fără îndeplinirea cerinței nivelului de studii minime la înscriere, pentru majoritatea fiind învățământul gimnazial.

O situație deosebită, specifică județului Tulcea, o constituie cea a pescarilor din localitățile din Delta Dunării. Aceștia, din cauza condițiilor precare de viață, nu au avut posibilitatea finalizării învățământului general obligatoriu, astfel că nu pot obține documente de calificare în ocupația de pescar în ape interioare. Fără această calificare, nu pot obține statutul de pescar ca și PFA și sunt nevoiți să accepte condițiile dezavantajoase ale unor operatori economici din zonă ori să găsească alte subterfugii pentru a-și asigura existența zilnică. Ocupația de pescar fiind cea mai răspândită în

zonă, experiența în domeniu nu poate fi pusă în discuție, acestora lipsindu-le, după cum am menționat, actul de calificare care să le permita exercitarea meseriei în mod legal.

De asemenea, având în vedere că multe dintre persoanele care doresc să obțină o calificare au o experiență în domeniul respectiv (vechime în muncă în domeniu), acestea pot urma, în cazul în care nu li se impune condiția studiilor minime, procedura rapidă de calificare stabilită de lege a programelor de evaluare și certificare a competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale, o formă de dobândire a calificărilor profesionale în plină dezvoltare.

Această procedură de evaluare se adresează tuturor persoanelor care:

- doresc să obțină o **calificare** în domeniu;
- dețin cunoștințe teoretice și **experiență practică (cunosc meserie) dar nu pot face dovada calificării;**
- doresc să fie evaluate (să susțină un examen) în vederea **recunoașterii și certificării competențelor profesionale** dobândite la locul de muncă, prin studiu individual sau pe alte căi non-formale.

Procesul de evaluare este etapizat și presupune aplicarea unor metode și instrumente de evaluare destinate recunoașterii cunoștințelor și abilităților profesionale dobândite pe căi non-formale sau informale (fie la locul de muncă, fie în mediul familial sau în timpul liber - fără să fi urmat un program de formare profesională în acest sens).

Evaluarea și certificarea competențelor profesionale se face pe baza standardului ocupațional și oferă garanția că persoana certificată a demonstrat că are cunoștințele și deprinderile necesare efectuării activităților descrise în acest standard.

Menționăm că în conformitate cu prevederile art. 70¹ din Legea nr. 76/2002, agențiile pentru ocuparea forței de muncă pot asigura servicii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, persoanelor înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, în mod gratuit, a căror finanțare se asigură din bugetul asigurărilor pentru șomaj, o singură dată, pentru fiecare perioadă în care se află în căutarea unui loc de muncă.

AGENȚIA JUDEȚEANĂ PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ TULCEA

Începând cu data de 25 mai 2018, Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul General privind Protecția Datelor - RGPD) este aplicat de toate statele Uniunii Europene. AJOFM Tulcea a stabilit măsuri tehnice și procedurale, pentru a proteja și pentru a asigura confidențialitatea, integritatea și accesibilitatea datelor dumneavoastră cu caracter personal. Vom preveni utilizarea sau accesul neautorizat și încălcarea securității datelor cu caracter personal, în conformitate cu legislația în vigoare, iar în raportul de colaborare cu instituția noastră, dumneavoastră aveți obligația de a respecta prevederile Regulamentului (UE) 2016.