



Nr. 8602/ 08.10.2026

**PROGRAMUL DEZVOLTARE DURABILĂ ȘI TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027**

Prioritate/Obiectiv specific: P4. Atenuarea impactului tranziției la neutralitatea climatică în județul Galați/JSO8.1

**PROIECT**

Titlu: „GREEN SPO GALAȚI - Tranziția către o economie verde”

Cod SMIS: 359440

Cod apel: PTJ/749/PTJ\_P4/NA/JSO8.1/PTJ\_A26

Autoritate contractantă: AGENȚIA JUDEȚEANĂ PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ GALAȚI

Procedură: procedură simplificată proprie pentru atribuirea contractului „Servicii de formare profesională și de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale”

Invitația de participare nr. 8205/28.09.2026; Fișa de date a achiziției nr. 8204/28.09.2026

**Referitor: RĂSPUNS LA SOLICITAREA DE CLARIFICĂRI NR.8586/07.10.2027 - LOTUL 1**

Către: operatorii economici interesați

Stimați operatori economici,

Urmare a solicitării de clarificări transmise de un operator economic interesat, înregistrată la Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Galați cu nr. 8586 din 07.10.2026, formulată în temeiul pct. 14 din Invitația de participare și al pct. III.3 din Fișa de date a achiziției, vă comunicăm următoarele:

**Lotul 1 - Servicii de formare profesională a adulților**

*Context prezentat de solicitant: pentru programul de calificare de nivel 2 „Decorator produse cofetărie” (o grupă de 25 de persoane, poz. 7 din Formularul nr. 6.1), solicitantul arată că a identificat un singur furnizor autorizat și apreciază că cerința ca toate cele 25 de autorizații să fie deținute la data depunerii ofertelor poate restrânge numărul operatorilor economici care pot depune ofertă pentru Lotul 1. Solicitantul invocă, de asemenea, derularea eșalonată a contractului până la 29.05.2029 și posibilitatea, prevăzută în documentație, ca autorizațiile care expiră pe durata contractului să fie acoperite printr-o declarație de angajament privind reautorizarea.*

*Întrebarea 1: Având în vedere principiile nediscriminării, tratamentului egal și proporționalității (art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016) și obligația ca cerințele să nu creeze obstacole nejustificate în calea concurenței (art. 155-156 din Legea nr. 98/2016), acceptă autoritatea contractantă ca, numai pentru programul „Decorator produse cofetărie”, cerința de la pct. IV.2 să fie îndeplinită la data depunerii ofertelor prin: a) dovada depunerii dosarului de autorizare la comisia de autorizare a furnizorilor de formare profesională a adulților, cu număr de înregistrare anterior datei-limită de depunere a ofertelor; și b) o declarație de angajament prin care ofertantul se obligă să prezinte autorizația înainte de demararea programului, conform graficului de implementare agreed?*

**Răspuns:**

MINISTERUL MUNCII  
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Autoritatea contractantă nu acceptă îndeplinirea cerinței de la pct. IV.2 din Fișa de date a achiziției prin dovada depunerii dosarului de autorizare și prin declarație de angajament. Cerința se menține în forma publicată, pentru următoarele motive:

1. Cerințele privind programele de formare și autorizarea furnizorului decurg din cererea de finanțare aprobată prin contractul de finanțare încheiat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă și Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă Galați. Cele 25 de programe de formare prevăzute la pct. 3.1 din Caietul de sarcini, inclusiv programul de calificare de nivel 2 „Decorator produse cofetărie” (o grupă de 25 de persoane), corespund planului de formare prevăzut pentru subactivitatea SA4.1 în cererea de finanțare a proiectului „GREEN SPO GALAȚI - Tranziția către o economie verde”, cod SMIS 359440, în versiunea depusă în contractare. Potrivit cererii de finanțare, programele de formare profesională a adulților se organizează în conformitate cu prevederile O.G. nr. 129/2000, activitatea se externalizează către un furnizor autorizat de formare profesională, cele 1.000 de persoane participă la cursuri autorizate, iar participanții care promovează examenul final primesc certificate de calificare/absolvire recunoscute la nivel național. Prin proiect au fost asumate rezultatele SA4.1 R18 (1.000 de participanți la programe de formare) și SA4.1 R19 (710 persoane care dobândesc o calificare la încetarea calității de participant), precum și indicatorul suplimentar de rezultat IS1 (710 persoane care au obținut o calificare), care contribuie la indicatorii de program EECO01 și EECR04. Prestarea fiecărui program de către un furnizor autorizat pentru programul respectiv este, așadar, o obligație asumată de autoritatea contractantă prin proiectul finanțat, a cărei nerespectare ar pune în pericol atingerea indicatorilor și eligibilitatea cheltuielilor (pct. 1 din Caietul de sarcini).

2. Autorizarea este o condiție legală pentru prestarea serviciilor. Potrivit art. 21 alin. (1) din O.G. nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, furnizorii de formare profesională pot organiza programe de formare profesională finalizate prin certificate de calificare sau de absolvire cu recunoaștere națională numai dacă au prevăzute în statut sau, după caz, în autorizația pentru desfășurarea unor activități independente, activități de formare profesională și sunt autorizați în condițiile legii. Potrivit art. 26 alin. (2) din același act normativ, autorizația se acordă pentru fiecare dintre ocupațiile/calificările pentru care furnizorii organizează programe de formare profesională. Caietul de sarcini (pct. 3.1) impune eliberarea unor astfel de certificate, iar plata serviciilor se face exclusiv pentru persoanele care obțin certificatul (pct. 7 din Caietul de sarcini). Solicitarea dovezii autorizării are temei în art. 173 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, potrivit căruia, în procedurile de atribuire a contractelor de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita să demonstreze că dețin o astfel de autorizație.

3. Cerința se îndeplinește la data-limită de depunere a ofertelor. Potrivit pct. IV.2 din Fișa de date a achiziției, autorizările trebuie să fie valabile la data-limită de depunere a ofertelor, regulă care se aplică în mod egal tuturor ofertanților. Dovada depunerii dosarului de autorizare atestă numai existența unei cereri, al cărei rezultat nu este cunoscut la data evaluării ofertelor. Autorizația se acordă numai dacă se constată îndeplinirea criteriilor de evaluare, verificarea dotărilor, echipamentelor și materialelor făcându-se la fața locului (art. 29 din O.G. nr. 129/2000), iar comisia de autorizare poate respinge cererea (art. 33 din Normele metodologice de aplicare a O.G. nr. 129/2000, aprobate prin H.G. nr. 522/2003, cu modificările și completările ulterioare). Prin urmare, dovada depunerii dosarului nu atestă capacitatea ofertantului de a executa contractul, iar cerința de calificare stabilită potrivit art. 172 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, care trebuie să asigure că ofertantul are capacitatea juridică și competențele necesare pentru executarea contractului, nu ar mai putea fi verificată.

4. Declarația privind reautorizarea nu se aplică prin analogie. Declarația de angajament prevăzută la pct. IV.2 din Fișa de date a achiziției privește exclusiv autorizațiile valabile la data-limită de depunere a ofertelor, a căror perioadă de valabilitate expiră pe durata contractului. În acest caz, ofertantul își dovedește capacitatea la data-limită, iar declarația are rolul de a asigura continuitatea

MINISTERUL MUNCII  
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

serviciilor, prin reînnoirea autorizației existente, în condițiile art. 26 alin. (1) din O.G. nr. 129/2000. Prevederea nu poate fi extinsă la situația unui operator economic care nu deține autorizarea la data-limită de depunere a ofertelor.

5. Asocierea este permisă. Documentația de atribuire nu impune ca toate cele 25 de autorizații să fie deținute de un singur operator economic. Potrivit pct. IV.4 din Fișa de date a achiziției și art. 53-54 din Legea nr. 98/2016, mai mulți operatori economici pot depune ofertă comună, fără a fi obligați să își legalizeze asocierea la depunerea ofertei; legalizarea se solicită numai dacă oferta comună este declarată câștigătoare, înainte de semnarea contractului. Cerința privind capacitatea de exercitare a activității profesionale se îndeplinește de fiecare asociat pentru partea din contract pe care o realizează, autorizarea pentru un program de formare trebuind să fie deținută de asociatul care prestează efectiv programul respectiv, iar cerința privind experiența similară poate fi îndeplinită prin cumul de către membrii asocierii. Totodată, pct. IV.6 din Fișa de date a achiziției permite subcontractarea, în condițiile prevăzute expres. Prin urmare, un operator economic care nu deține autorizare pentru programul „Decorator produse cofetărie” poate depune ofertă în asociere cu un furnizor autorizat pentru acest program.

6. Cerința respectă principiul proporționalității și nu restrânge nejustificat concurența. Cerința are legătură directă cu obiectul contractului, decurge din legislația specifică formării profesionale a adulților și poate fi îndeplinită și prin participare în comun, în condițiile art. 172 alin. (3) și (5) din Legea nr. 98/2016. Precizăm că art. 155-156 din Legea nr. 98/2016, invocate de solicitant, reglementează specificațiile tehnice, nu criteriile de calificare. Acceptarea, numai pentru un program și la solicitarea unui singur operator economic, a unei alte modalități de îndeplinire a cerinței de calificare ar reprezenta o modificare a documentației de atribuire și ar afecta tratamentul egal al operatorilor economici care și-au fundamentat decizia de participare și oferta pe cerințele publicate (art. 2 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016).

În concluzie, cerința de la pct. IV.2 din Fișa de date a achiziției se menține în forma publicată pentru toate cele 25 de programe de formare, inclusiv pentru programul „Decorator produse cofetărie”. Data-limită de depunere a ofertelor rămâne 12.10.2026, ora 16:00.

*Întrebarea 2: În cazul unui răspuns afirmativ, vă rugăm să precizați: a) termenul până la care trebuie prezentată autorizația (de exemplu, înainte de semnarea contractului sau înainte de începerea programului, conform graficului); b) consecința neprezentării autorizației în termen (de exemplu, înlocuirea, cu acordul autorității contractante, cu un asociat sau subcontractant autorizat pentru acest program, în condițiile art. 219 din Legea nr. 98/2016).*

**Răspuns:**

Având în vedere răspunsul la întrebarea 1, întrebarea 2 rămâne fără obiect.

Prezentul răspuns se publică pe [www.anofm.ro](http://www.anofm.ro), fără dezvăluirea identității solicitantului, și face parte din documentația de atribuire, potrivit pct. III.2 din Fișa de date a achiziției.

DIRECTOR EXECUTIV

NICULA Marius Daniel

Marius-  
Daniel  
Nicula

Digitally signed  
by Marius-Daniel  
Nicula  
Date: 2026.10.08  
16:01:57 +03'00'