



ROMÂNIA

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ



RAPORT
DE ACTIVITATE
PENTRU
ANUL 2007

CUPRINS:

CAPITOLUL I. OBIECTIVELE ȘI DIRECȚIILE DE ACȚIUNE ALE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ÎN ANUL 2007	3
CAPITOLUL II. SITUAȚIA ȘOMAJULUI ÎNREGISTRAT ÎN ANUL 2007	4
CAPITOLUL III. REALIZAREA OBIECTIVELOR PROGRAMULUI NAȚIONAL PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI ALE PLANULUI NAȚIONAL DE FORMARE PROFESIONALĂ ÎN ANUL 2007	11
<i>III.1. Rezultatele implementării Programului național de ocupare a forței de muncă în anul 2007</i>	<i>11</i>
<i>III.2. Măsuri de stimulare a ocupării cu finanțare din bugetul asigurărilor pentru șomaj</i>	<i>11</i>
<i>III.2.1. Informare și consiliere profesională</i>	<i>11</i>
<i>III.2.3 Stimularea încadrării în muncă a absolvenților instituțiilor de învățământ</i>	<i>14</i>
<i>III.2.3. Încadrarea în muncă a șomerilor înainte de expirarea perioadei de indemnizare</i>	<i>16</i>
<i>III.2.4. Încadrarea în muncă a persoanelor cu vârsta de peste 45 ani sau șomeri unici susținători ai familiilor monoparentale</i>	<i>16</i>
<i>III.2.5. Încadrarea în muncă prin stimularea mobilității forței de muncă</i>	<i>16</i>
<i>III.2.6. Încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap</i>	<i>17</i>
<i>III.2.7. Acordarea serviciilor de asistență și consultanță pentru începerea unei activități independente</i>	<i>17</i>
<i>III.2.8. Ocuparea temporară a forței de munca din randul somerilor pentru dezvoltarea comunitatilor locale</i>	<i>17</i>
<i>III.3. Acompaniament social personalizat acordat tinerilor supuși riscului marginalizării sociale</i>	<i>19</i>
<i>III.4. Măsuri active finanțate din împrumutul BIRD RO 4616</i>	<i>19</i>
<i>III.5. Măsuri de prevenire a șomajului</i>	<i>20</i>
CAPITOLUL IV. REALIZAREA INDICATORILOR DE PERFORMANȚĂ PREVĂZUȚI PENTRU ANUL 2007	20
CAPITOLUL V. MUNCA ÎN STRĂINĂTATE	22
<i>V.1. Plasarea cetățenilor români în străinătate</i>	<i>22</i>
<i>V.1.1. Reteaua EURES</i>	<i>22</i>
<i>V. 1.2. Aplicare instrumente juridice bilaterale</i>	<i>25</i>

CAPITOLUL VI.	COORDONAREA	SISTEMELOR	DE
SECURITATE SOCIALĂ	28		
CAPITOLUL VII.	PROIECTE ALE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU		
OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE	29		
CAPITOLUL VIII.	BUGETUL ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ	_____	32
VIII.1.	Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj	_____	32
VIII.2.	Cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj	_____	33
VIII.3.	Excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj	_____	35
CAPITOLUL IX.	ACTIVITATEA	CONDUCERII	SI
COMPARTIMENTELOR FUNCTIONALE ALE AGENȚIEI NAȚIONALE	PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ	_____	35
CONCLUZII	_____		44
Anexă Documentar statistic privind evoluția șomajului în anul 2006	_____		45

CAPITOLUL I.

OBIECTIVELE ȘI DIRECȚIILE DE ACȚIUNE ALE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ÎN ANUL 2007

Obiectivul strategic în domeniul ocupării forței de muncă, cuprins în Programul de guvernare pentru perioada 2004 - 2008, este **creșterea gradului de ocupare și scăderea reală a ratei șomajului**.

Principalele **obiective** ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru anul 2007 au fost:

- prevenirea și reducerea șomajului de lungă durată prin acordarea de alocații pentru șomerii care se încadrează înainte de expirarea perioadei de indemnizare, stimularea mobilității prin măsuri de subvenționare a forței de muncă angajată în programe de ocupare temporară;
- reducerea șomajului în rândul tinerilor până la vârsta de 25 ani prin aplicarea măsurilor de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea în muncă a absolvenților de învățământ, consiliere profesională, cursuri de formare profesională, consultanță pentru înființarea de mici afaceri;
- creșterea calității forței de muncă și perfecționarea profesională continuă prin organizarea de cursuri și pentru persoanele care și-au întrerupt activitatea, astfel încât, la reluarea acesteia, să-și poată îndeplini atribuțiile de serviciu, iar pe de altă parte, diversificarea competențelor profesionale în scopul facilitării integrării acestora pe piața muncii; prin organizarea de cursuri și pentru persoanele care desfășoară activități în mediul rural, pentru persoanele angajate, la cererea acestora sau la cererea angajatorului, sau pentru persoanele aflate în detenție care mai au de executat cel mult 9 luni până la ultima zi de executare a pedepsei;
- creșterea șanselor de angajare a persoanelor cu nevoi speciale prin măsuri de stimulare a angajatorilor care încadrează șomeri cu vârste de peste 45 ani, persoane cu handicap, părinți unici susținători ai familiilor monoparentale;
- asigurarea unui acompaniament personalizat tinerilor proveniți din instituții de ocrotire socială prin încheierea de contracte de solidaritate și identificarea de angajatori de inserție;
- prelungirea vieții active prin măsuri de stimulare a angajatorilor care încadrează șomeri care mai au 3 ani până la îndeplinirea condițiilor pentru solicitarea pensiei anticipate parțiale, pensiei anticipate sau pentru acordarea pensiei pentru limită de vârstă, conform legii;
- dezvoltarea spiritului antreprenorial al persoanelor în căutare de loc de muncă prin acordarea de servicii de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri precum și prin acordarea de credite cu dobândă avantajoasă în vederea creării de noi locuri de muncă;
- reducerea discrepanțelor regionale de ocupare și de șomaj prin creșterea potențialului de dezvoltare economică și de creare de locuri de muncă la nivel local, inclusiv ca urmare a acordării de credite în condiții avantajoase, promovarea șanselor egale și a eliminării oricărei forme de discriminare;
- asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați, pe piața muncii
- consolidarea și dezvoltarea sistemului informatic,
- integrarea în sistemul rețelei EURES;
- dezvoltarea și îmbunătățirea capacității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă de a implementa proiecte cu finanțare europeană;
- consolidarea relațiilor de colaborare cu Serviciile Publice de Ocupare din alte țări.

Pentru realizarea obiectivelor prioritare în domeniul său de activitate, conducerea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și-a bazat politica managerială pentru anul 2007 cu consecvență, în principal, pe următoarele **direcții de acțiune**:

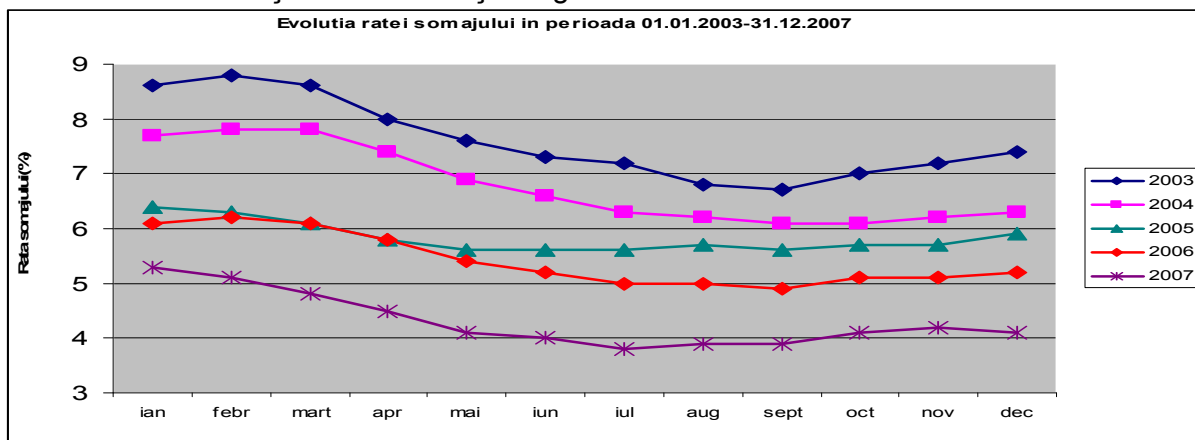
- implementarea programelor de ocupare și formare profesională, precum și adaptarea acestora în funcție de cerințele și evoluțiile de pe piețele muncii locale, în vederea atingerii indicatorilor de performanță stabiliți în Contractul angajament semnat cu Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse;
- dezvoltarea relațiilor cu angajatorii și creșterea gradului de personalizare a acțiunilor pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă;
- dezvoltarea capacității instituționale a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în ce privește integrarea instituției în rețeaua EURES, în vederea asigurării mobilității forței de muncă în Spațiul Economic European
- pregătirea personalului propriu pe diferitele paliere ale activității proprii, dar mai ales pentru accesarea fondurilor europene, cu precădere a Fondului Social European;
- încheierea de protocoale de colaborare sau revizuirea, actualizarea acestora, cu actori relevanți la nivel național și local, dar și la nivel internațional;
- integrarea unor activități ale fostului Departament pentru munca în străinătate (din structura Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse), precum și a atribuțiilor fostului Oficiu pentru Migrația Forței de Muncă în complexul de activități ale ANOFM, ca urmare a aplicării prevederilor OUG nr. 27/2007;
- participarea la proiecte internaționale;
- creșterea gradului de informare a beneficiarilor despre serviciile oferite de serviciul public de ocupare din România.

CAPITOLUL II. SITUAȚIA ȘOMAJULUI ÎNREGISTRAT ÎN ANUL 2007

Principalii indicatori ce au caracterizat forța de muncă civilă după participarea la activitatea economică, conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică (Balanta Forței de Muncă la 1 ianuarie 2007), se prezentau, la începutul anului, astfel:

- populație totală – 21.565,1 mii persoane;
- resursele de muncă - 13.801,6 mii persoane, (reprezentând 64.0% din populația totală a țării);
- populația în afara resurselor de muncă – 7.763,5 mii persoane;
- populația activă civilă – 8.929,8 mii persoane;
- populația în pregătire profesională și alte categorii de populație în vârstă de muncă – 4.871,8 mii persoane;
- populația ocupată civilă – 8.469,3 mii persoane;
- salariați – 4.910,1 mii persoane;
- alte categorii incluse în populația ocupată civilă – 3.559,2 mii persoane.

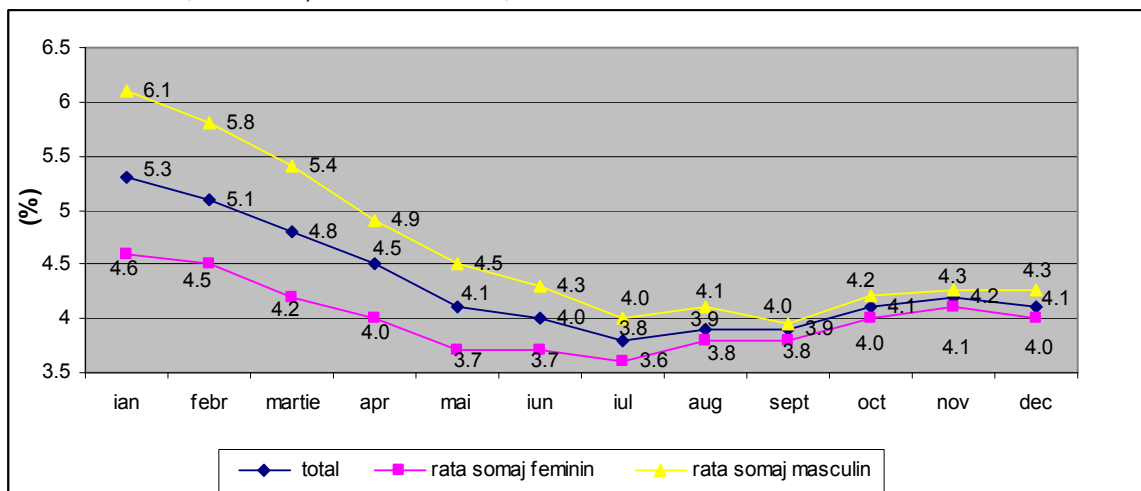
Pe acest fond, în anul 2007, șomajul înregistrat a cunoscut o evoluție similară cu cea din anii anteriori așa cum rezultă și din graficul următor.



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Caracteristic pentru anul 2007 a fost : situarea în fiecare lună sub nivelul anilor anteriori și accentuarea tendinței de aplatizare a curbei reprezentând evoluția ratei șomajului pe luni.

Explicația nivelurilor cele mai scăzute ale ratei șomajului, din ultimii ani, o constituie creșterea economică înregistrată și în anul 2007, fenomen ce a generat o capacitate sporită a economiei de a consolida locurile de muncă existente și de a crea noi locuri de muncă, oferind oportunități de încadrare persoanelor în căutarea unui loc de muncă.

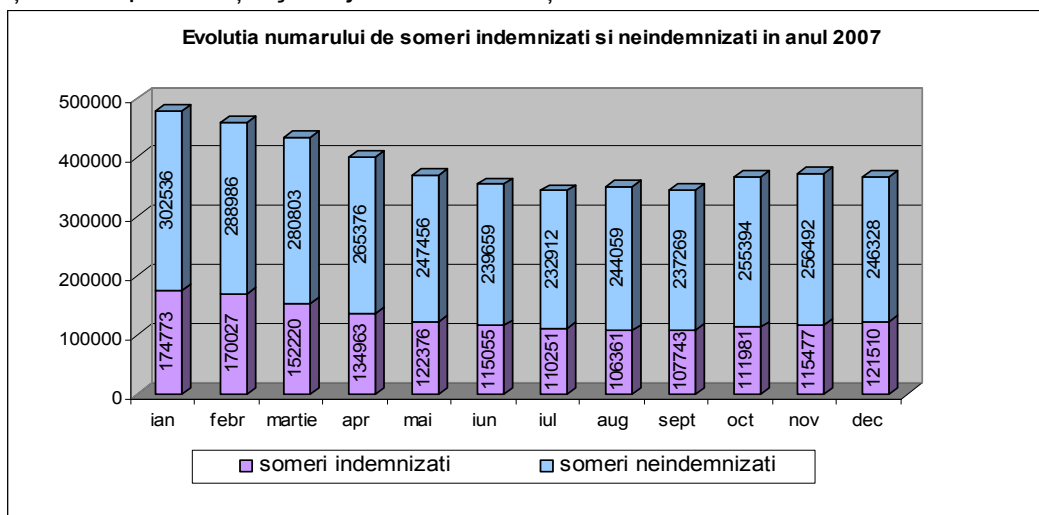


Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

De asemenea, pe lângă creșterea economică înregistrată la nivel național, menținerea unui nivel scăzut al ratei șomajului și atenuarea efectului sezonității asupra șomajului, s-au datorat și aplicării consecvente a măsurilor active pe parcursul anului 2007, prin eforturile agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă. Este definitoriu pentru acest an și faptul că mobilitatea în scop de muncă a cetățenilor români dincolo de granițe a fost sub nivelul anilor precedenți.

Din analiza evoluției numărului de șomeri indemnizați și neindemnizați înregistrați în evidențele agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, se constată că numărul de șomeri neindemnizați a înregistrat valori mai ridicate, în special, în primul semestru al anului 2007.

Curba reprezentând evoluția șomerilor indemnizați urmează aceeași traiectorie ca cea a numărului total de șomeri, demonstrând astfel că mobilitatea acestei categorii a influențat de fapt evoluția șomajului la nivel național.



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Analiza ultimelor două grafice reflectă realitățile de pe piața forței de muncă în anul 2007, care se caracterizează printr-o încetinire a ritmului concedierilor individuale și

colective. Astfel, numărul șomerilor indemnizați a atins cel mai scăzut nivel din ultimii ani, în luna august când a fost de 106.361 persoane.

Așa cum se observă în graficul de mai sus, numărul șomerilor neindemnizați s-a situat pe parcursul anului între 302.000 și 232.000 persoane. Șomerii neindemnizați sunt, de regulă, persoane care fie că au ieșit din perioada de acordare a indemnizației de șomaj fără a se putea încadra, fie nu întrunesc condițiile legale de acordare a indemnizației de șomaj, dar apelează la serviciile agenției pentru a-și găsi un loc de muncă. Aceștia sunt persoane cu o pregătire inferioară, în majoritate provenind din mediul rural, care sunt nevoite să apeleze la autoritățile locale pentru obținerea venitului minim garantat pentru a-și asigura mijloacele de trai. Tot din această categorie a șomerilor neindemnizați, provine și cea mai mare parte a șomerilor de lungă durată: tineri cu vârsta de sub 25 de ani aflați de peste 6 luni în șomaj și adulții cu vârsta de 25 de ani și peste, care se află în șomaj de peste 12 luni.

La sfârșitul anului 2007, șomajul de lungă durată, calculat ca pondere a șomerilor de lungă durată în numărul șomerilor din categoria respectivă de vârstă, era de 19,6% pentru tineri, și de 20,9% pentru adulți.

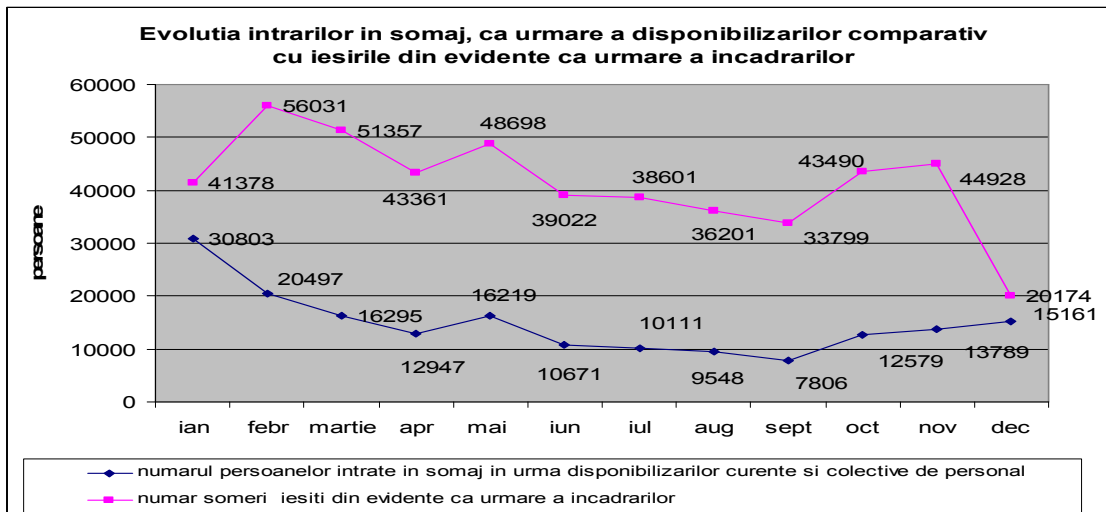
Din punct de vedere al distribuției șomerilor pe niveluri de instruire, la data de 31 decembrie 2007, se poate observa că, din numărul total al șomerilor înregistrați, 78,9 % sunt persoane cu nivel de instruire primar, gimnazial și profesional, 16,8% sunt persoane cu nivel de instruire liceal și post liceal și 4,3% sunt persoane având nivel de instruire universitar. De aici rezultă profilul educațional al clienților agenției, astfel că, în majoritate, cei care au nevoie de serviciile noastre sunt cu nivel redus de pregătire. Persoanele cu nivel de educație și pregătire ridicat apelează în proporție mai mică la agenție, gradul și capacitatea de ocupabilitate fiind mai mari în acest caz.

Din punct de vedere al structurii pe grupe de vârstă a șomerilor înregistrați, observăm că grupele de vârstă în care se regăsesc cei mai mulți șomeri rămân grupele 30-39 de ani și 40-49 de ani. Ambele grupe de vârstă au înregistrat numărul maxim de șomeri pe toată perioada anului 2007. Urmează grupa de vârstă sub 25 ani, grupă care a înregistrat scăderi nesemnificative până în luna iulie.

În această grupă de vârstă se regăsește cvasitotalitatea absolvenților instituțiilor de învățământ, iar fluctuația numărului persoanelor înregistrate exprimă specificul acestei grupe care constă într-o anumită ciclicitate.

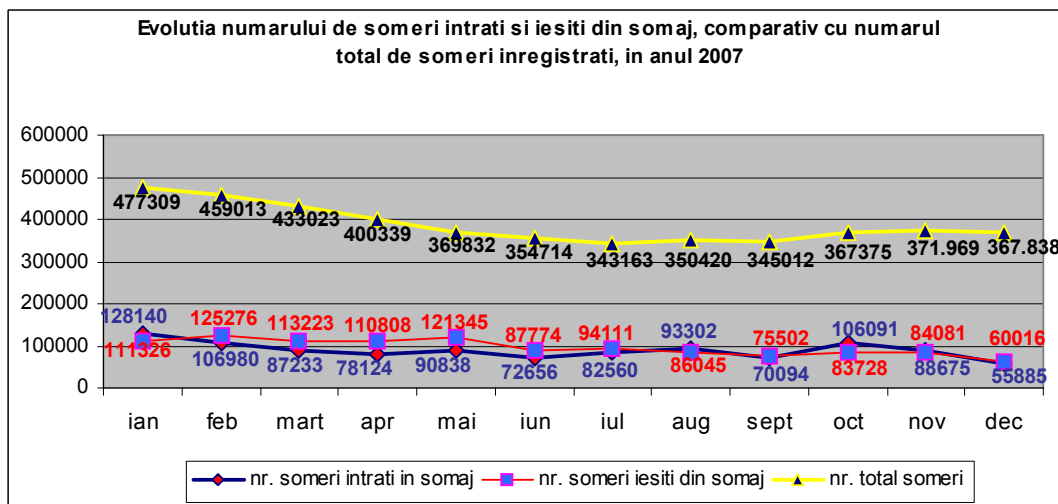
Pornindu-se de la un număr de 460.495 șomeri înregistrați la nivel național la sfârșitul anului 2006, în întreaga perioadă a anului 2007 s-au înregistrat următoarele fluxuri de intrări și ieșiri: intrările efective în evidențele șomajului au fost de 1.060.578 persoane, iar ieșirile din evidențele șomajului au fost de 1.153.235 persoane. Din numărul total de intrări în șomaj, 622.996 sunt înscrieri noi în șomaj, persoane care apelează pentru prima dată la serviciul public de ocupare pentru a obține sprijin în găsirea unui loc de muncă. Aceste persoane provin în majoritatea cazurilor, atât din disponibilizări colective sau curente de personal, cât și din proaspeții absolvenți ai diverselor instituții de învățământ.

Din graficul următor se pot observa evoluțiile intrărilor în șomaj, ca urmare a disponibilizărilor curente și colective de personal (176.426 persoane) și ale ieșirilor din șomaj, prin încadrare în muncă (497.040 persoane). Lună de lună, în acest an, numărul șomerilor încadrați în muncă a fost superior numărului persoanelor disponibilizate. Astfel, la sfârșitul anului, raportul dintre persoanele care s-au încadrat în muncă și cele intrate în șomaj prin disponibilizare a fost de 2 la 1.



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

În luna martie s-a atins nivelul maxim al numărului persoanelor încadrate în muncă (51.357 persoane), datorită creșterii numărului șomerilor cuprinși în programele de ocupare temporară pentru dezvoltarea comunităților locale. Aceste programe reprezintă o oportunitate deosebită pentru încadrarea șomerilor în perioada de iarnă, când rata șomajului înregistrează valori mai ridicate decât în cursul anului, atenuând astfel amploarea fenomenului.



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

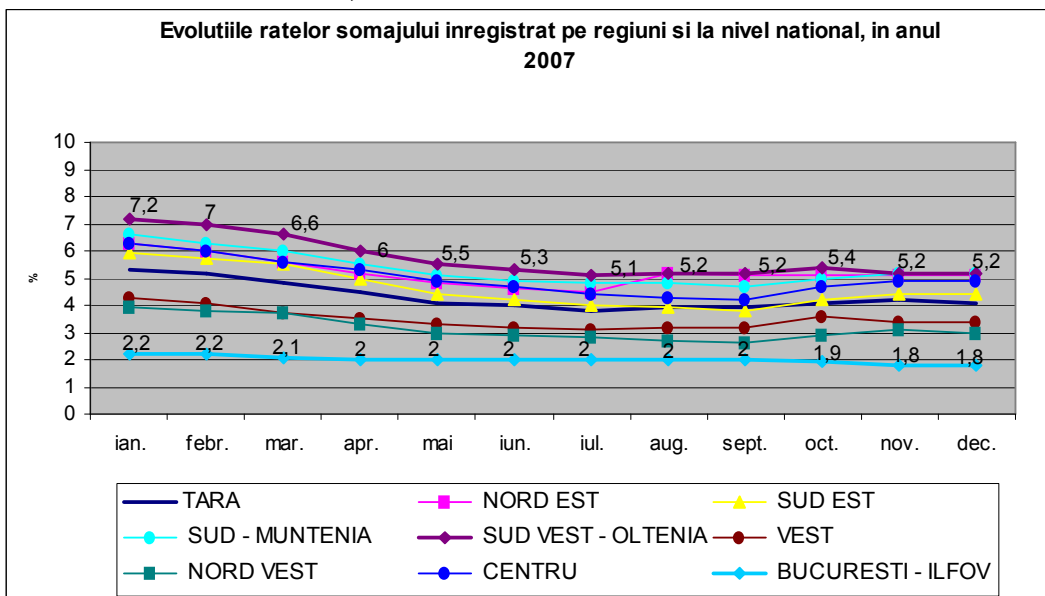
Comparativ cu anul 2006, în anul 2007, numărul persoanelor intrate în șomaj ca urmare a disponibilizărilor a scăzut cu 53.219 persoane, iar față de anul 2005, numărul acestora a scăzut cu 53.723 persoane. Din numărul total de 176.426 persoane intrate în șomaj pe parcursul anului 2007, doar 31.051 persoane provin din disponibilizări colective ca urmare a aplicării programelor de restructurare și privatizare a diferitelor sectoare de activitate (față de 42.192 persoane provenite din disponibilizări colective în anul 2006 și 41.093 persoane în anul 2005), restul de 145.375 persoane provenind din disponibilizările curente de personal. Domeniile în care au avut loc cele mai multe disponibilizări de personal au fost în principal: industria de mașini și echipamente (7.843 persoane), construcțiile (2.866 persoane), alte activități și servicii prestate în special întreprinderilor (2.478 persoane) și industria confecțiilor din textile (2.440 persoane).

Aceste disponibilizări au înregistrat mari variații de valori de la un județ la altul în funcție de contextul specific fiecărui județ. Astfel, cele mai afectate de acest fenomen au fost județele: Cluj, Timiș, Brașov, Constanța și Argeș, cu peste 7.000 de persoane disponibilizate pe întreg parcursul anului 2007.

Având în vedere valorile scăzute ale ratei șomajului la nivel național, putem afirma că disponibilizările care au avut loc în anul 2007 nu au produs dezechilibre în evoluția șomajului, iar județele care s-au confruntat cu acest fenomen au găsit soluții pentru redresarea economică reflectată și în atenuarea problemelor din punct de vedere al ocupării forței de muncă.

La nivel teritorial s-au evidențiat două județe, cu rată de peste 8,0%: județul Vaslui și Mehedinți. Polul de minim este reprezentat de județele: Ilfov, Timiș și Municipiul București.

Graficul următor prezintă evoluțiile ratelor șomajului pe regiuni față de rata medie a șomajului înregistrat la nivel național în anul 2007:



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Graficul de mai sus demonstrează faptul că deși rata șomajului la nivel național prezintă o curbă aplatizată și de nivel scăzut, curbele ratei șomajului la nivel regional se aseamănă cu cea la nivel național, fie că se situează peste sau sub media națională. Această realitate arată că gestionarea fenomenului șomaj implică o multitudine de provocări ce trebuie soluționate.

Astfel, regiunile statistice cu cele mai ridicate rate ale șomajului înregistrat au fost Sud-Vest, Sud și Nord Est, regiuni în care activitățile rurale sunt preponderente. Se constată existența unor disparități și în interiorul regiunilor, unde județe predominant agricole coexistă cu cele mai dezvoltate. De exemplu, în regiunea Sud-Vest, s-au înregistrat discrepanțe între județe, în ceea ce privește rata medie anuală a șomajului înregistrat: nivelul maxim a fost atins în județul Gorj (9,5%) și cel minim în județul Vâlcea (5,5%), ecartul fiind de 4,0%. Acest fenomen se datorează impactului restructurării economice, îndeosebi în zonele monoindustriale a căror populație a fost afectată de șomaj, ca urmare a închiderii întreprinderilor de stat neprofitabile.

Regiunile București și Nord-Vest, au atins cele mai scăzute niveluri ale ratei șomajului înregistrat, aceste zone fiind avantajate de dependența lor mai redusă de sectorul primar (regiunea București), respectiv de proximitatea piețelor vestice (regiunea Nord-Vest), dar și de capacitatea ridicată pe care o au în atragerea de investiții străine directe.

Rata șomajului înregistrat în anul 2007 a cunoscut aceleași tendințe manifestate în ultima perioadă, 2004 - 2006, respectiv de scădere și de menținere la un nivel aproape constant și redus.

Scăderea semnificativă a ratei șomajului în perioada de referință este evidentă. Pentru a avea o imagine mai detaliată asupra șomajului înregistrat, în tabelul următor, este prezentată situația principalilor indicatori statistici în anul 2007 și în anul 2006:

anului, agențiile pentru ocuparea forței de muncă au identificat peste 635 mii locuri de muncă vacante.

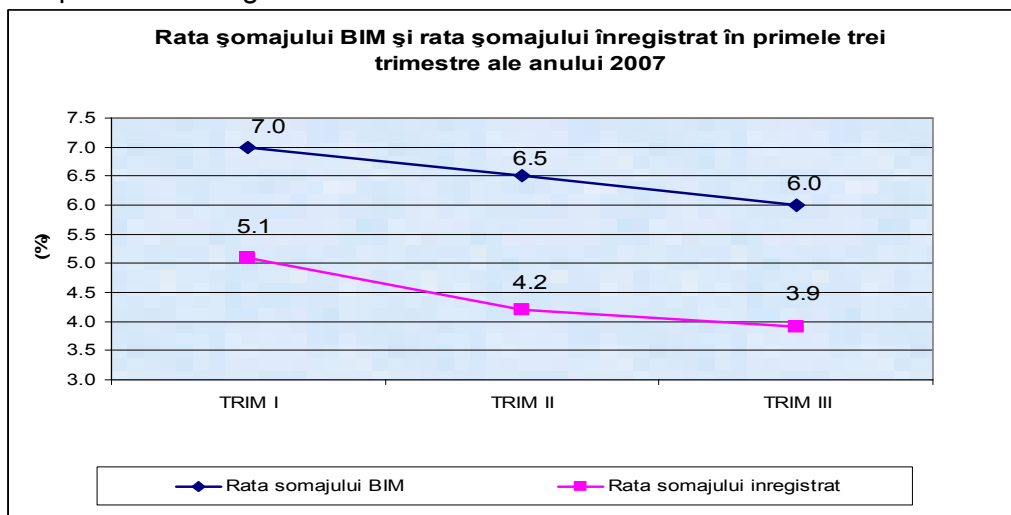
Este relevant că sunt domenii de activitate în care se declară locuri de muncă în mod repetat fie datorită imposibilității punerii la dispoziție a forței de muncă pregătită în domeniu, fie refuzului persoanelor în căutare de loc de muncă de a ocupa un loc de muncă în anumite ramuri de activitate. Domeniile construcțiilor civile, de nave, al confecțiilor, turism și restaurante se confruntă cu o lipsă a forței de muncă.

În anul 2007, la nivelul lunii noiembrie, ca urmare a unei analize efectuate pe baza datelor administrative privind locurile de muncă declarate de angajatori și pe baza estimărilor făcute la nivelul agențiilor teritoriale, a rezultat un deficit de forță de muncă, la nivel național, de circa 83 mii, din care circa 85% este deținut de câteva ramuri: construcții, confecții textile și încălțăminte, industria altor mijloace de transport (inclusiv reparații de nave), industria alimentară, industria confecțiilor metalice, comerț cu ridicata și cu amanuntul, hoteluri și restaurante.

Pe locurile de muncă comunicate au fost încadrate 506.804 persoane, dublu față de cele disponibilizate în timpul anului și aceasta explică de ce rata șomajului a fost, în acest an, mai mică decât în oricare din ultimii ani. Dintre persoanele încadrate, 70,66% au fost încadrate pe locuri de muncă cu durată nedeterminată.

În concluzie, în anul 2007 șomajul înregistrat a păstrat tendințele care s-au manifestat încă din cursul anului 2004, de aplatizare a curbei ratei șomajului și de menținere constantă sub nivelurile anilor anteriori. Șomajul s-a înscris în coordonate normale, aceste tendințe fiind confirmate atât de rezultatele anchetei AMIGO (realizată de INS) cât și de rata șomajului BIM (calculată conform metodologiei Biroului Internațional al Muncii), rată ce a cunoscut valori apropiate de cele ale șomajului înregistrat.

Rata șomajului BIM și rata șomajului înregistrat în primele trei trimestre ale anului 2007, sunt prezentate în graficul următor:



Sursa: Institutul Național de Statistică (șomaj BIM) și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (șomaj înregistrat)

Diferența dintre cele două serii de date statistice este dată în principal de metodologia de calcul pentru rata șomajului înregistrat și rata șomajului BIM. Faptul că permanent rata șomajului BIM este superioară celei înregistrate arată că unii dintre cei care se declară șomeri la anchetele AMIGO nu se înscriu la agențiile de ocupare ca persoane în căutarea unui loc de muncă. În majoritate, șomerii înregistrați sunt din categoria persoanelor cu educație scăzută, cu calificări inferioare care au nevoie de sprijin. Sprijinul se referă fie la aplicarea măsurilor de protecție pasivă și activă asigurate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, fie pentru a beneficia de prevederile privind venitul minim garantat.

III.1. Rezultatele implementării Programului național de ocupare a forței de muncă în anul 2007

Obiectivul general al Programului național pentru ocuparea forței de muncă în anul 2007, a fost încadrarea în muncă a cel puțin **400.000 persoane**.

Având în vedere disparitățile regionale în domeniul ocupării forței de muncă, precum și situațiile socio – economice specifice unor zone, programul conține un program special, **Programul 150** – destinat localităților din mediul rural și celor din mediul urban -**16.000** persoane, în cadrul căruia se disting două subprograme:

- Programul *pentru localități urbane 25* – destinat creșterii ocupării și îmbunătățirii condițiilor de viață din această zonă, prin care s-a prevăzut încadrarea în muncă a minimum **9.985** persoane;
- Programul *pentru localități rurale 125* – program special prin care s-a prevăzut încadrarea în muncă a **6.015** persoane.

Urmare a implementării programului de ocupare, în anul 2007, au fost încadrate în muncă **506.804**, din care, prin efortul propriu al agențiilor județene/municipală pentru ocuparea forței de muncă **477.572 persoane**, ceea ce reprezintă 94,23% din totalul persoanelor ocupate și 53,38 % din cele **894.547 persoane** care au avut acces la măsurile active de stimulare a ocupării forței de muncă.

În vederea realizării programului național și asigurării unui grad cât mai ridicat de ocupare a persoanelor înregistrate la agențiile de ocupare, la nivel național au fost identificate **635.613** locuri de muncă, grație relațiilor strânse, bazate pe încredere, create între agențiile pentru ocuparea forței de muncă și angajatori dar și a prevederilor legislative referitoare la declararea locurilor de muncă vacante.

Având în vedere că, numărul persoanelor înregistrate în evidențe ca persoane în căutarea unui loc de muncă a fost de **1.083.491**, din care 1.060.578 șomeri, iar numărul celor încadrate în muncă a fost de **506.804**, indicatorul "*Gradul de ocupare a persoanelor în căutare de loc de muncă*" a înregistrat, la nivel național, valoarea de **46,78%**, față de 40% cât a fost programat pentru anul 2007.

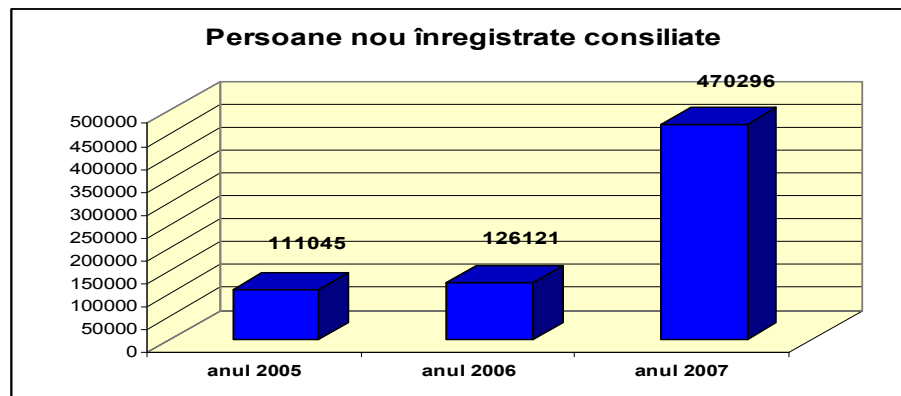
III.2. Măsuri de stimulare a ocupării cu finanțare din bugetul asigurărilor pentru șomaj

III.2.1. Informare și consiliere profesională

Serviciile de informare și consiliere profesională au un rol esențial în activitatea desfășurată de serviciile publice de ocupare, de calitatea acestora depinzând în mare măsură rezultatele aplicării celorlalte tipuri de servicii de stimulare a ocupării, în special formarea profesională.

Pe parcursul anului 2007 au beneficiat de servicii de informare și consiliere profesională 618.527 persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, dintre care 470.296 persoane nou înregistrate și 148.231 persoane revenite din alte luni la consiliere. Comparativ cu anul 2006, când au beneficiat de servicii de informare și consiliere 126.121 persoane nou înregistrate, pe anul 2007 numărul acestora a crescut cu 322.065 persoane. Din cele 470.296 persoane nou înregistrate consiliate prin AJOFM și furnizori externi, la nivel național, 56,19% au fost bărbați, iar 43, 81% femei.

Analizând activitatea de informare și consiliere, la nivel național, în perioada anilor 2005-2007 se observă o evoluție ascendentă în ceea ce privește numărul beneficiarilor acestor servicii.



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Ca urmare a participării la serviciile de informare și consiliere profesională, 41.410 persoane au fost cuprinse la cursuri de formare profesională, 3.703 persoane au beneficiat de servicii de consultanță pentru demararea unei afaceri pe cont propriu și 96.450 persoane au fost ocupate.

Prin implementarea programului „De la școală, la viață profesională, spre carieră”, în cadrul căruia au fost desfășurate 1.782 ședințe de informare și consiliere individuale și de grup, s-a urmărit creșterea șanselor de ocupare prin activitatea de informare și orientare profesională a elevilor din anii terminali ai învățământului preuniversitar, viitori absolvenți.

Pe parcursul anului 2007 au beneficiat de servicii de consiliere profesională 48.201 persoane din grupul cu nevoi speciale, reprezentând 56,6% din totalul persoanelor cu nevoi speciale aflate în evidențele agențiilor teritoriale.

În cadrul celor 9 centre pilot de consiliere pentru persoane cu dizabilități au fost consiliate 938 persoane cu dizabilități aflate în căutarea unui loc de muncă. Dintre acestea și ulterior participării și la alte măsuri active, au fost ocupate 365 persoane în diverse domenii : comerț, activități financiare, bancare, de asigurări, industria textilă, confecții, pielărie, încălțăminte, consiliere juridică, agricultură, construcții de mașini, mecanică fină, sănătate, igienă, servicii sociale, tehnică dentară, secretariat, curierat, tâmplărie, operare etichetare produse, interpretare în limbaj mimico-gestual, operare calculator, asistentă socială, controlul calității etc.

III.2.2. Formarea profesională

Având în vedere că Strategia pe termen scurt și mediu pentru formare profesională continuă, 2005 – 2010, își propune o creștere graduală a numărului de participanți la procesul educațional sau de instruire, pentru anul 2007, prin Planul național de formare profesională, a fost prevăzută organizarea a 2.784 cursuri de formare profesională, și cuprinderea în cursuri de formare profesională a unui număr de 55.000 persoane care beneficiază de servicii gratuite de formare profesională, din care 40.800 șomeri aflați în evidențele agențiilor teritoriale.

În anul 2007, au fost cuprinse în programe de formare profesională gratuite 46.999 persoane, ceea ce reprezintă 85,45% din numărul de persoane planificat a fi cuprinse la cursuri în anul 2007. Dintre aceștia 42.234 persoane au fost șomeri, depășindu-se numărul planificat cu 3,5%, iar 4.765 persoane au fost beneficiari de servicii de formare profesională gratuite, alții decât șomerii, reprezentând 33,6% din numărul planificat.

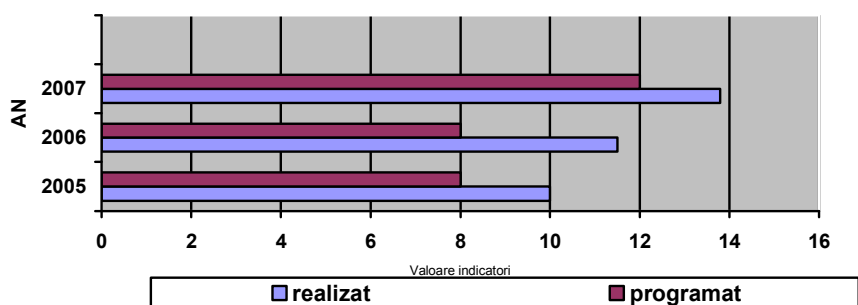
Dintre persoanele participante la cursuri în anul 2007, au absolvit 67%, multe programe de formare aflându-se în derulare, având finalizare în anul 2008. Din cei 42.234 șomeri înscriși la cursuri începute în anul 2007, au absolvit 28.033 persoane, din care s-au încadrat 6.631 persoane, reprezentând 24%. Din numărul de persoane beneficiare de gratuitate, altele decât șomerii, de 4.765 persoane, au absolvit 3.531 persoane, respectiv 74%.

Pentru anul 2007, criteriul de eficiență a formării profesionale a fost „încadrarea a cel puțin 50% dintre persoanele absolvente în termen de 12 luni de la susținerea examenului de absolvire”, aceasta explicând procentul actual de încadrare a absolvenților. Evaluarea finală a criteriului de eficiență a cursurilor de formare profesională, pentru anul 2007, va putea fi efectuată la expirarea termenului de 12 luni de la examenul de absolvire a ultimului program de formare profesională din anul 2007.

Pentru anul 2006 a fost stabilit același criteriu de eficiență, evaluarea acestuia putându-se efectua pentru programele de formare începute în 2006, pentru care termenul de 12 luni a expirat în anul 2007. Astfel, procentul de încadrare a persoanelor absolvente este de 58%, față de 50% stabilit.

Pentru anul 2007, pentru activitatea de formare profesională a fost stabilit indicatorul de performanță, “rata de participare a șomerilor în cursuri de formare profesională”, cu nivel de realizare de 12%. Până la sfârșitul anului acest indicator a fost realizat, având un nivel de 13,79%. Comparativ cu anii trecuți, participarea la formare profesională a fost mai crescută.

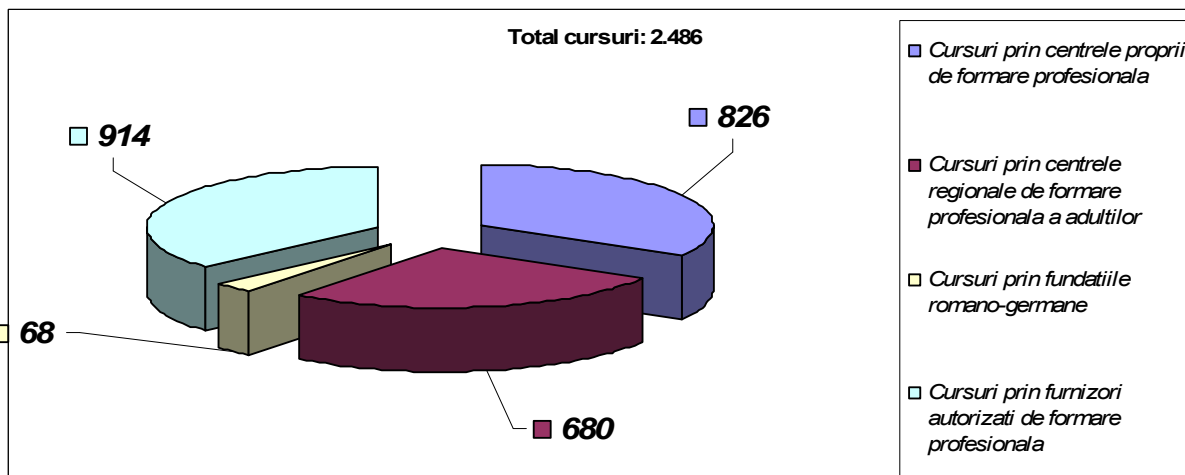
Evoluția ratei de participare la programe de formare profesională



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Cele 46.999 persoane care au beneficiat de formare profesională gratuită au fost cuprinse în **2.486** programe de formare profesională, din care **2.229** programe de formare profesională au fost destinate șomerilor, 104 cursuri au fost organizate pentru deținuții din penitenciare, iar 137 cursuri au fost organizate în cadrul agențiilor economice.

Distribuția programelor de formare profesională pe tipuri de organizatori se prezintă după cum urmează:



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

În anul 2007, prin centrele de formare profesională din structura Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, au fost organizate 81 programe de formare profesională pentru persoane care nu beneficiază de servicii gratuite de formare profesională. Totalul persoanelor participante care nu beneficiază de gratuitate a fost de 3.645 persoane (360 persoane din personalul propriu al angajatorilor, 3.285 alte persoane interesate), din care

au absolvit 2.225 persoane (209 persoane din personalul propriu al angajatorilor, 2.016 alte persoane interesate).

Cea mai mare deschidere către participarea la o formă de instruire a avut-o categoria de persoane cuprinse între 35 și 45 de ani (31,44% din total șomeri participanți la cursuri). Se observă că tinerii și persoanele peste 45 de ani acceptă mai greu o nouă calificare, dovedind o flexibilitate scăzută.

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este permanent preocupată de ocuparea persoanelor dezavantajate pe piața muncii, a tinerilor slab calificați, a persoanelor în vârstă, perspectivele ocupării acestor categorii de persoane fiind influențate de accesul lor la formare și de dobândirea competențelor de care au nevoie.

În cursurile de formare profesională, începute în anul 2007, au fost cuprinse de asemenea persoane aparținând unor grupuri defavorizate pe piața forței de muncă, din care menționăm:

- șomeri de lungă durată, 3.104 din care:
 - adulți cu vârsta peste 25 ani: 2.246 persoane;
 - tineri cu vârsta de până la 25 ani: 858 persoane;
- 21.147 persoane care desfășoară activități în mediul rural (din care 20.992 șomeri);
- 106 persoane cu handicap;
- 1.613 persoane de etnie romă;
- 1.744 persoane aflate în detenție;
- 2.800 persoane angajate și cuprinse la cursuri de formare în scopul prevenirii șomajului (art.48¹).

Sectoarele de activitate pentru care s-au organizat cele mai multe cursuri și la care a fost cuprins un număr mare de persoane sunt: agricultură (lucrător în cultura plantelor și în creșterea animalelor), construcții (zidar și lucrător în structuri pentru construcții), electrotehnică, automatică, electronică, informatică/tehnologia informațiilor (operator introducere, validare și prelucrare date și operator calculator electronic și rețele), comerț (lucrător în comerț și comerciant vânzător mărfuri alimentare), industrie alimentară, a băuturilor și a tutunului (ospătar și bucătar).

III.2.3 Stimularea încadrării în muncă a absolvenților instituțiilor de învățământ

Începând cu anul 2007, ca urmare a modificărilor legislative, stimularea încadrării în muncă a absolvenților a îmbrăcat noi valențe, aceasta vizând ambele segmente ale pieței muncii: angajator și absolvent.

Subvențiile acordate angajatorilor **pentru încadrarea în muncă a absolvenților de învățământ**, diferențiate în funcție de nivelul studiilor absolvite de cel angajat, au avut un aport important la ocuparea tinerilor înregistrați în evidențele agenției.

Utilizarea tuturor mijloacelor de informare în masă cu privire la măsurile active destinate tinerilor, informarea și consilierea privind cariera elevilor din anii terminali de studii, bursa locurilor de muncă destinată absolvenților a făcut posibilă angajarea a **26.645** absolvenți, după cum urmează:

- **12.182** absolvenți (45,71 %) prin încheierea de contracte individuale de muncă pe perioadă nedeterminată, *prin subvenționarea locului de muncă*;
- **14.463** (54,28 %) absolvenți prin încheierea de contracte individuale de muncă dar fără subvenționarea locului de muncă;

Din cei **12.182 absolvenți** angajați prin măsura de subvenționare a locului de muncă, **1.624** sunt absolvenți de gimnaziu sau de școli de arte și meserii; **5.412** sunt absolvenți de învățământ secundar superior sau învățământ postliceal și **5.146** sunt absolvenți de învățământ superior.

Cel mai mare număr de tineri absolvenți încadrați s-a realizat în județele: Dolj (1.426), Iași (1.163), Argeș (1.106), Arad (1.055), București (1.021), iar cel mai mic, în județele: Călărași (219), Giurgiu (179), Ilfov (23).

O contribuție importantă la încadrarea în muncă a absolvenților a fost organizarea, la nivel național, a **Bursei locurilor de muncă pentru absolvenți**, în data de 22 septembrie 2007.

Din totalul celor 25.663 participanți la bursă au fost selectați în vederea încadrării în muncă 11.367 absolvenți, din care 3.712 au fost ocupați în muncă.

Începând cu anul 2006, tinerii absolvenți de învățământ care se încadrează în muncă cu program normal de lucru și pentru o perioadă mai mare de 12 luni primesc o prima neimpozabilă, egală cu un salariu de baza minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data angajării.

În anul 2007, au beneficiat de astfel de prime de încadrare 6.044 absolvenți de învățământ.

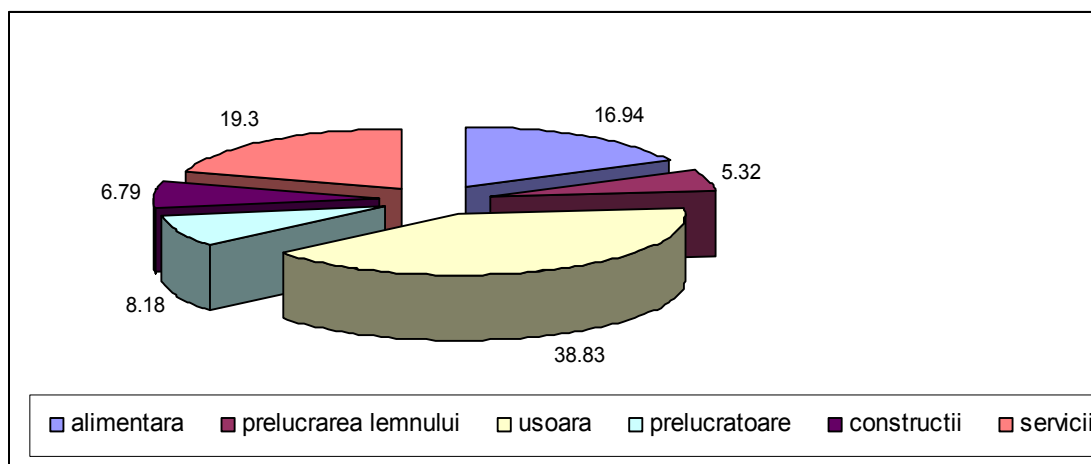
III.2.2. Acordarea de credite în condiții avantajoase

Deși măsura de stimulare a ocupării prin acordarea de credite din bugetul asigurărilor pentru șomaj nu mai are aceeași atractivitate ca în anii anteriori, din cauza evoluției de pe piața dobânzilor bancare, precum și a condițiilor impuse legate de angajarea șomerilor, agenția a contribuit la inițierea și dezvoltarea de afaceri care au condus la crearea de noi locuri de muncă în economia națională. Prin acordarea **creditelor** cu dobândă avantajoasă **în scopul creării de noi locuri de muncă**, în anul 2007, au fost încadrate în muncă **879 persoane**, din care **587** din rândul **șomerilor**. În județele cu rată înaltă a șomajului, prin acordarea de credite cu dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale, au fost încadrate pe locurile de muncă nou create **762 persoane**, ceea ce reprezintă 86,68 % din totalul persoanelor ocupate prin această măsură activă la nivelul întregii țări.

Cele mai multe locuri de muncă ocupate în urma acordării creditelor s-au înregistrat în județele: Hunedoara (113), Harghita (100), Vâlcea (86), Bacău (82), Suceava și Bistrița (50).

Este relevant că în ceea ce privește structura valorică a creditelor acordate pentru crearea de noi locuri de muncă, balanța înclină în favoarea producției – 69,27% din valoarea totală acordată, în timp ce serviciile înregistrează un procent de 19,30%, iar turismul 4,60%.

Cele 69,27% procente au fost repartizate după cum se prezintă în graficul următor, industria prelucrătoare în general, a lemnului și construcțiile acoperind cea mai mare parte din sumele acordate sub forma creditelor cu dobândă avantajoasă, fapt ce demonstrează că locurile de muncă au fost create cu precădere în sectoare cu valoare adăugată relativ mare.



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

III.2.3. Încadrarea în muncă a șomerilor înainte de expirarea perioadei de indemnizare

În scopul prevenirii șomajului de lungă durată și stimulării șomerilor de a se încadra în muncă înainte de expirarea perioadei de indemnizare, s-au asigurat resursele financiare necesare acordării de alocații pentru **24.665** șomeri, din care **11.251** femei.

Structura pe grupe de vârstă a persoanelor beneficiare de alocații pentru încadrarea înainte de expirarea indemnizației de șomaj se prezintă astfel:

- **1.305** persoane au vârsta mai mică de 25 ani;
- **4.659** persoane au vârsta cuprinsă între 25-35 ani;
- **9.002** persoane au vârsta cuprinsă între 35-45 ani;
- **9.699** persoane au vârsta de peste 45 ani.

Această măsură s-a dovedit mai eficientă la persoanele aparținând grupelor de vârstă peste 35 de ani ceea ce demonstrează că aceste persoane sunt mai interesate să se angajeze cât mai repede după găsirea locului de muncă.

III.2.4. Încadrarea în muncă a persoanelor cu vârsta de peste 45 ani sau șomeri unici susținători ai familiilor monoparentale

Șomajul în rândul persoanelor cu vârsta de peste 45 ani sau șomeri unici susținători ai familiilor monoparentale continuă să constituie una din problemele stringente ale pieței forței de muncă.

În anul 2007 au fost încadrate în muncă **101.053 persoane cu vârsta de peste 45 ani sau unici întreținători de familie**, din care **21.862** persoane prin acordarea de subvenții angajatorilor care încadrează persoane din aceste categorii (21.046 cu vârsta de peste 45 ani și 816 unici susținători ai familiilor monoparentale).

După durata contractelor individuale de muncă, structura persoanelor încadrate din această categorie se prezintă astfel:

- **56.565** persoane cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată, fără subvenționarea locului de muncă;
- **22.626** persoane au fost angajate cu contract de muncă pe perioadă determinată.

III.2.5. Încadrarea în muncă prin stimularea mobilității forței de muncă

Mobilitatea geografică este stimulată prin acordarea de prime de încadrare sau de instalare, după caz. Aceasta poate fi o soluție pentru acoperirea deficitelor de forță de muncă din anumite zone, regiuni și sectoare de activitate, dar este limitată ca rezultat.

Stimularea mobilității geografice privită din perspectiva ocupării unui loc de muncă nu a produs efecte spectaculoase, motivele fiind dintre cele mai variate: salarii reduse, posibilități limitate de a găsi o locuință pentru sine și familie, mentalitatea înrădăcinării în locul de naștere etc.

Cu toate că au existat posibilități de finanțare pentru un număr de cel puțin 3.595 persoane, cât a fost prevăzut prin program a fi ocupate prin această măsură, numai 3.098 persoane au fost ocupate în muncă prin acordarea de prime de mobilitate, balanța înclinându-se ușor în favoarea celor care și-au schimbat domiciliul, astfel: 1.424 persoane ca urmare a încadrării într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km de localitatea unde au avut domiciliul, iar 1.674 persoane care, ca urmare a angajării lor, și-au schimbat domiciliul.

Din punct de vedere al vârstei, măsura a avut aproape același efect, beneficiarii acestei măsuri active grupându-se după cum urmează:

- 659 persoane au vârsta sub 25 ani;
- 892 persoane au vârsta cuprinsă între 25 și 35 ani;
- 781 persoane au vârsta cuprinsă între 35 și 45 ani;

- 766 persoane au vârsta peste 45 ani.

III.2.6. Încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap

Prin aplicarea complexului de măsuri active prevăzute pentru promovarea includerii sociale a persoanelor cu handicap apte de muncă, s-a reușit încadrarea în activitate a **1.072** persoane, din care **286** persoane prin măsura de acordare de subvenții angajatorilor.

O contribuție importantă a avut-o și activitatea desfășurată în cadrul celor 9 centre de mediere și consiliere a persoanelor cu dizabilități înființate (8, în cadrul proiectului “**Servicii de consiliere pentru persoanele cu dizabilități**” cu finanțare BIRD (RO 4616 și unul în parteneriat cu o fundație germană), precum și campania de informare desfășurată în anul 2007 privind serviciile oferite de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru stimularea încadrării persoanelor cu dizabilități.

Astfel, în cadrul celor 9 centre speciale au beneficiat de servicii de informare și consiliere 938 de persoane cu dizabilități, ceea ce reprezintă 50,21% din totalul persoanelor cu dizabilități consiliate la nivel național.

Dificultățile de integrare a persoanelor cu handicap sunt deosebit de variate, acestea fiind în principal legate de: accesibilitățile pe care trebuie să le asigure comunitatea și angajatorii, adaptările locului de muncă de către angajatori; de mentalitățile legate de utilizarea acestor persoane în activități practice, mai curând angajatorii fiind dispuși să achite penalitățile prevăzute de lege în cazul neîncadrării de persoane cu handicap.

III.2.7. Acordarea serviciilor de asistență și consultanță pentru începerea unei activități independente

În contextul politicii de încurajare a auto ocupării, respectiv de a sprijini activitățile antreprenoriale ale asiguraților în sistem, agenția a acționat prin efort propriu și prin intermediul furnizorilor de servicii specializate, în direcția oferirii de servicii de asistență și consultanță gratuită pentru inițierea de către șomeri a unei activități pe cont propriu.

În anul 2007, aceste servicii au fost accesate, la solicitare, de **13.144** persoane.

Numărul celor care au reușit să demareze o activitate sau afacere pe cont propriu ca urmare a **serviciilor de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri**, a fost de **581** persoane (235 femei), cu mult sub planificarea pentru anul 2007. Acest fapt este cauzat în principal de faptul că oferta furnizorilor de consultanță și asistență în afaceri este una modestă și concentrată mai ales în zonele marilor orașe în care rata șomajului este, de regulă, mică, dar și de incapacitatea persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă de a iniția și de a desfășura activități pe cont propriu (fapt fiind justificat și de structura șomerilor din evidențele agenției după nivelul de educație și calificare).

III.2.8. Ocuparea temporară a forței de munca din randul somerilor pentru dezvoltarea comunitatilor locale

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă sprijină comunitățile cele mai afectate de șomaj prin implementarea programelor al căror scop este *ocuparea temporară a șomerilor în servicii de dezvoltare locală*.

În anul 2007, au fost încadrați în muncă pe perioadă determinată, în cadrul unor astfel de programe, **53.007 șomeri**, din care **17.080** (32,22 %) pe o perioadă de minimum 6 luni.

Prin această măsură, cele mai multe locuri de muncă au fost ocupate în județele: Buzău (6.922), Hunedoara (3.960), Caraș Severin (3.131), Vaslui (2.322), Iasi (2.099).

Din numărul persoanelor încadrate prin programele de ocupare temporară a forței de muncă 19,7 %, respectiv **10.440** persoane, aparțin categoriilor de persoane cu dificultăți

reale de reintegrare pe piața muncii, astfel: **5.558** șomeri de lungă durată, **4.846** romi, **36** persoane cu handicap.

În localitățile din zonele declarate defavorizate au fost ocupați temporar **7.040** șomeri, ceea ce reprezintă 13,28 % din totalul șomerilor încadrați la nivel național.

Deși o măsură costisitoare, cu implicații asupra gradului de reîntoarcere în șomaj a participanților, ocuparea temporară în servicii de interes comunitar a constituit, pe lângă reducerea fenomenului de sezonalitate privind forța de muncă determinat de unele activități economice, atât o alternativă pentru șomerii care au reale probleme de reinserție pe piața muncii și de mobilitate profesională, cât și o contribuție, este adevărat că pe perioadă limitată în timp, la prevenirea șomajului de lungă durată și obținerea unor venituri din muncă necesare cheltuielilor curente.

III.2.9. Medierea muncii

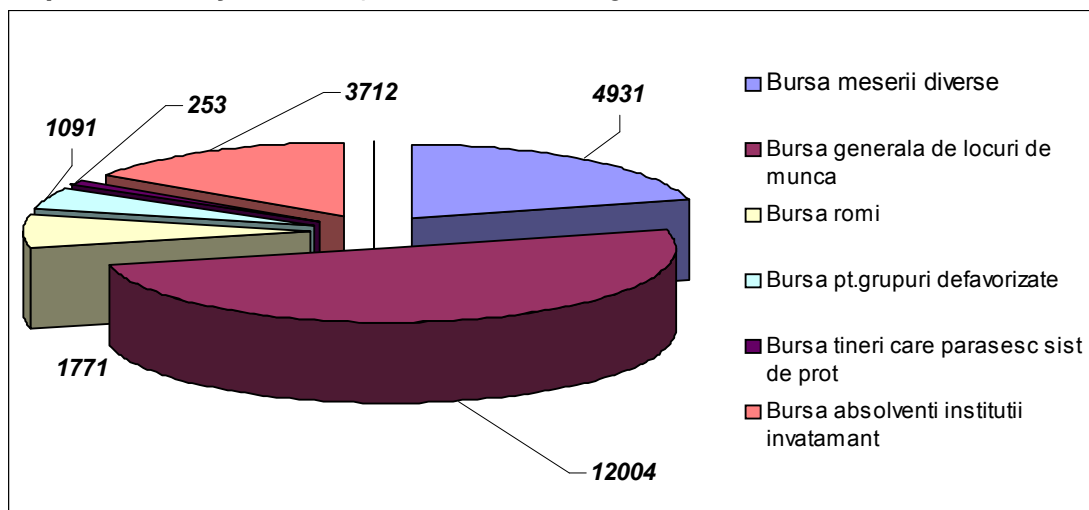
Prin **serviciile de mediere** au fost încadrate în muncă **391.882** persoane, din care 294.786 persoane cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată iar 97.096 pe perioadă determinată.

Activitatea de mediere a muncii a fost susținută în mod evident și de organizarea burselor locurilor de muncă.

Anul 2007 a fost al doilea an în care s-a asigurat flexibilizarea acestei măsuri, prevăzută în Programul de Guvernare, de a se organiza doar două burse generale la nivel național (pentru toate categoriile de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și pentru absolvenții instituțiilor de învățământ) și oricâte alte burse sunt necesare, la nivel local.

În afara celor două burse generale au fost organizate burse speciale pentru romi și pentru tinerii care au părăsit sistemul de protecție a copilului. La nivel local au fost organizate, la cererea pieței, burse pentru: femei, diverse meserii (confeccionerii în textile, sticlarii, funcționarii publici, constructorii, marochinerii, lucrătorii în comerț, asistent medical, prelucrător lemn) și sectoare de activitate, disponibilizați colectiv, persoane cu handicap.

Prin intermediul burselor locurilor de muncă organizate în anul 2007, au fost ocupate **23.762 persoane**, așa cum se poate observa din graficul următor:



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

În scopul apropierii de beneficiarii de servicii din categoria persoanelor de etnie romă, precum și a persoanelor din mediul rural agenția a continuat acțiunile de informare și oferire a serviciilor specifice, *direct în cadrul comunităților*, prin intermediul caravelor ocupării forței de muncă, acțiune inițiată în anul 2005. Începând cu a doua jumătate a anului 2007, caravana ocupării s-a desfășurat pe baza unei noi filosofii și anume, s-a încercat implementarea activității de consiliere profesională prin aplicarea de chestionare specifice.

Rezultatele înregistrate în anul 2007 ca urmare a desfășurării acestei acțiuni se prezintă, sintetic, astfel:

- Caravana ocupării pentru romi

În cadrul acțiunilor desfășurate de agențiile teritoriale în comunitățile de romi, au participat **46.545** persoane de etnie romă din care 19.637 femei. Numărul de persoane consiliate a fost de 9.995, din care 4.279 femei.

Au fost înscrise în baza de date **17.196** persoane, din care femei: **6.583**, reușindu-se încadrarea în muncă a unui număr de **3.753**, din care **1.199** femei, alte 13.847, din care 5.363 femei, fiind programate pentru cuprinderea la măsuri active.

- Caravana ocupării în mediul rural

Au fost desfășurate activități în toate cele 2.827 localități din mediul rural prevăzute în statisticile oficiale, unele localități făcând obiectul mai multor deplasări. Numărul de persoane participante la caravană a fost de 41.193, iar numărul persoanelor nou înscrise în baza de date a fost de 32.733. Numărul persoanelor consiliate a fost de 19.188, iar cel al persoanelor ocupate de 13.571. Numărul persoanelor înscrise la diferitele măsuri active a fost de 25.690, ceea ce reprezintă 78% din persoanele înregistrate în evidențe ca urmare a caravanei.

III.3. Acompaniament social personalizat acordat tinerilor supuși riscului marginalizării sociale

În anul 2007, pentru asigurarea acompaniamentului social personalizat prevăzut de Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale au fost încheiate 2.212 contracte de solidaritate și au fost identificați 1.076 angajatori de inserție.

Pe parcursul anului 2007 au fost mediate și consiliate profesional 2.476 persoane din rândul categoriilor de tineri supuși riscului marginalizării.

Au fost încadrate în muncă 1.976 persoane (din care 144 pe perioadă nedeterminată), astfel: 240 tineri proveniți din centrele de plasament și centrele de primire a copilului din cadrul serviciilor publice specializate și al organismelor private autorizate în domeniul protecției copilului (12,1%); 93 tineri singuri cu copii în întreținere (4,7 %); 227 tineri familisti cu copii în întreținere (21,6%); 348 tineri familisti fără copii în întreținere (17,6 %); 1 tânăr familist care a executat pedeapsă privativă de libertate (0,1 %); 867 persoane aparținând altor categorii de tineri aflați în dificultate (43,9 %).

Un aport deosebit la încadrarea persoanelor supuse marginalizării sociale a avut-o și bursa locurilor de muncă pentru tinerii care părăsesc sistemul de protecție a copilului, planificată a se desfășura până la data de 31 octombrie 2007 în funcție de cerințele pieței muncii.

Această bursă a fost organizată în 29 de agenții județene pentru ocuparea forței de muncă și a municipiului București. La nivel național s-au prezentat 494 agenți economici care au oferit 7.178 locuri de muncă. Au participat 2.967 persoane, 998 dintre acestea fiind selectate în vederea încadrării, iar 253 tineri care au părăsit sistemul de protecție a copilului au fost ocupați în muncă.

III.4. Măsuri active finanțate din împrumutul BIRD RO 4616

În cadrul *Programului pentru redistribuirea forței de muncă*, cofinanțat din împrumutul BIRD RO 4616, în anul 2007, s-au perfectat **44** contracte de măsuri active, din care:

- 37 contracte au fost încheiate pentru implementarea măsurilor active de combatere a șomajului în beneficiul personalului civil disponibilizat;
- 7 contracte au fost încheiate pentru implementarea măsurilor active de combatere a șomajului în beneficiul personalului disponibilizat din unități ale Ministerului Apărării Naționale.

Din totalul celor 44 contracte încheiate, 22 contracte au fost finalizate, 22 contracte fiind în derulare, urmând să se finalizeze în anul 2008.

În cadrul contractelor încheiate și finalizate în anul 2007, au fost cuprinse în măsuri active un număr total de **1.001** persoane, dintre acestea 200 persoane fiind încadrate în muncă la finalizarea programelor.

Acest program a scăzut ca intensitate, pe de o parte din cauza finanțării din ce în ce mai scăzute, programul fiind în perioada sa de final, sumele destinate fiind consumate aproape în totalitate (cum este cazul măsurilor destinate civililor), iar pe de altă parte numărului redus de personal eligibil din structurile Ministerului Apărării Naționale, sau al solicitărilor pentru măsuri care nu pot fi aplicate deoarece nu există furnizori de servicii specializate, întregul program bazându-se pe contractarea serviciilor.

III.5. Măsuri de prevenire a șomajului

Măsurile de prevenire a șomajului, constând în principal în oferirea serviciilor de preconcediere persoanelor amenințate de riscul de a deveni șomeri fie ca urmare a restructurărilor unor activități economice, fie datorită unor cauze personale, au constituit o prioritate a agențiilor teritoriale, deși numărul persoanelor disponibilizate colectiv nu este de amploarea celui înregistrat la sfârșitul anilor 90 și începutul anilor 2000. Pentru realizarea serviciilor de preconcediere au fost utilizate instrumentele prevăzute în actele legale în materie.

La nivel național, în anul 2007, au fost înființate și au funcționat:

- **45** comitete de sprijin pentru salariații care urmau să fie disponibilizați, format din reprezentanți ai angajatorilor și reprezentanți ai organizațiilor sindicale reprezentative și
- **34** centre de tranziție care să ofere un cadru organizat pentru acordarea în mod rapid a serviciilor de preconcediere.

Numărul participanților la fiecare tip de serviciu de preconcediere, în întreaga țară, se prezintă astfel :

- **24.618** persoane au participat la sesiunile de informare privind prevederile legale referitoare la protecția șomerilor și acordarea serviciilor de ocupare și de formare profesională;
- **23.852** persoane au participat la serviciile de asistență în vederea plasării pe locurile de muncă vacante ;
- **19.796** persoane au participat la instruirea în modalitățile de căutare a unui loc de muncă;
- **1062** persoane au fost reorientate profesional.

Ca urmare a implementării serviciilor de prevenire a șomajului: **1924** persoane au fost reîncadrate în muncă la 30 de zile de la data disponibilizării, **1073** persoane au fost cuprinse, după disponibilizare, la cursuri de calificare/recalificare și **31** persoane și-au înființat o afacere la 60 de zile de la încheierea serviciilor de consultanță la care au participat.

În baza acordului de parteneriat cu SC PETROM SA, a continuat funcționarea celor **15** centre de tranziție, dispersate în teritoriu în funcție de unitățile companiei care au intrat în proces de restructurare și ca urmare au rezultat disponibilizări colective.

CAPITOLUL IV. REALIZAREA INDICATORILOR DE PERFORMANȚĂ PREVĂZUȚI PENTRU ANUL 2007

Performanțele agențiilor pentru ocuparea forței de muncă și responsabilitatea realizării programelor de ocupare și formare profesională s-au evaluat și în anul 2007, pe bază de indicatori de performanță, care reflectă eficiența și rezultatele efortului pe linia ocupării și aspectele calitative ale activității lor. Indicatorii de performanță au fost stabiliți

prin Contractul angajament încheiat între Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă. Indicatorii astfel stabiliți au stat la baza semnării contractelor angajament dintre Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este singura instituție cu care Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse are încheiat un astfel de contract de performanță.

În anul 2007 au fost introduși noi indicatori de performanță, ceea ce a reclamat o modalitate nouă de abordare a acțiunilor specifice Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă. Cuprinderea în pachete personalizate de măsuri de stimulare a ocupării, numărul de ore - om vizite la angajatori, ca indicatori de performanță noi, au impus și au condus la asigurarea unui grad mai ridicat de relaționare cu șomerii și cu angajatorii deopotrivă, prin dezvoltarea contactelor directe, cu toate măsurile implicite

Realizarea indicatorilor de performanță pentru anul 2007 se prezintă sintetic în tabelul de mai jos:

Denumire indicatori:	Programat 2007	Realizat 2007	Diferente (+/-)	% R/P
1) Ponderea persoanelor în căutarea unui loc de muncă care beneficiază de pachete personalizate de servicii în numărul total de persoane în căutarea unui loc de muncă din evidența ANOFM.	65%	41,57%	-23,43%	63,95%
2) Număr ore – om deplasări la angajator. -medie ore-om	417285 10.000	406640 9.682	-10645 -318	97,44% 96,82%
3) Gradul de ocupare, prin efortul propriu, a locurilor de muncă vacante comunicate de angajatori și înregistrate de ANOFM	75%	75.14%	0.14%	100,19%
4) Gradul de ocupare a tuturor persoanelor din evidența ANOFM aflate în căutarea de loc de muncă.	40%	47%	6,78%	117%
5) Rata de participare a șomerilor la cursuri de formare profesională (cu reprezentare echilibrată în funcție de mediul de proveniență a șomerilor urban/rural, nivel de studii și vârstă).	12%	13,79%	1,79%	114,92%
6) Rata de participare a șomerilor de lungă durată în măsuri active pentru:				
6a) tineri	20%	27,27%	7,27%	136,35%
6b) adulți	15%	20,81%	5,18%	138,73%
7) Ponderea cheltuielilor cu formarea profesională a șomerilor și a altor categorii de persoane care beneficiază de gratuitate conf. Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare în totalul cheltuielilor din Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj.	2.17%	0	-0,47%	78,34%
8) Rata de participare a șomerilor la măsuri active.	70%	82,56%	12,56%	117,94%
9) Rata de participare a șomerilor cu vârsta de peste 50 de ani în măsuri active de stimulare a ocupării.	70%	79,78%	9,78%	113,97%

10) Rata de participare a șomerilor cu nivel de instruire primar, gimnazial și profesional în măsuri de stimulare a ocupării.	70%	73,45%	3,45%	104,93%
11) Ponderea șomerilor care beneficiază de servicii de informare, consiliere și orientare profesională în numărul total de șomeri din evidența ANOFM.	45%	57,09%	12,09%	126,87%
12) Ponerea persoanelor din grupurile cu nevoi speciale care beneficiază de servicii de informare, consiliere și orientare profesională în numărul total de persoane din grupurile cu nevoi speciale din evidența ANOFM.	50%	56,59%	6,59%	113,18%
13) Rata ocupării participanților la măsuri active :				
13a) în termenul de 3 luni de la participarea la o măsură activă.	20%	42,28%	22,38%	211,40%
13b) în termen de 6 luni de la participarea la o măsură activă.	25%	45,18%	20,18%	180,72%

Dintre toți indicatorii de performanță prevăzuți pentru anul 2007, la nivel național, numai indicatorii: *Ponderea persoanelor în căutarea unui loc de muncă care beneficiază de pachete personalizate de servicii în numărul total de persoane în căutarea unui loc de muncă din evidența ANOFM* (realizat în proporție de 63,95 %), *Număr ore – om deplasări la angajator* (realizat în proporție de 97,44 %) și *Ponderea cheltuielilor cu formarea profesională a șomerilor și a altor categorii de persoane care beneficiază de gratuitate conf. Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare în totalul cheltuielilor din bugetul asigurărilor pentru șomaj* (realizat în proporție de 78,34 %) nu au fost realizați la nivelul stabilit prin contractul angajament.

CAPITOLUL V. MUNCA ÎN STRĂINĂTATE

V.1. Plasarea cetățenilor români în străinătate

V.1.1. Reteaua EURES

În calitate de serviciu public de ocupare, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este membru de drept al rețelei EURES. Această calitate i-a fost stabilită prin „Documentul de poziție al României Conf RO 50/01 – Capitolul 2 – Libera circulație a persoanelor”, prin care este transpusă Directiva Comisiei nr.93/569 din 22 octombrie 1993 cu privire la implementarea Regulamentului Consiliului 1612/68 referitor la libera circulație a lucrătorilor în cadrul Comunității.

EURES, rețeaua de cooperare între serviciile publice de ocupare europene și alți parteneri implicați pe piața muncii (sindicate și organizații patronale) coordonată de Comisia Europeană, are ca obiectiv major facilitarea liberei circulații a lucrătorilor în Spațiul Economic European și Elveția (SEE).

În fapt, EURES trebuie să asigure transparența informațiilor referitoare la locurile de muncă la nivel transnațional, pentru toți cetățenii SEE.

În baza Planului de Activitate EURES pentru perioada 2007-2010, transmis la Comisia Europeană, ANOFM a primit, pentru perioada 1 aprilie 2007- 31 martie 2008, pentru implementarea acțiunilor prevăzute o subvenție de 154.665 euro, la care se adaugă contribuția națională, din bugetul propriu, de 7.733 euro.

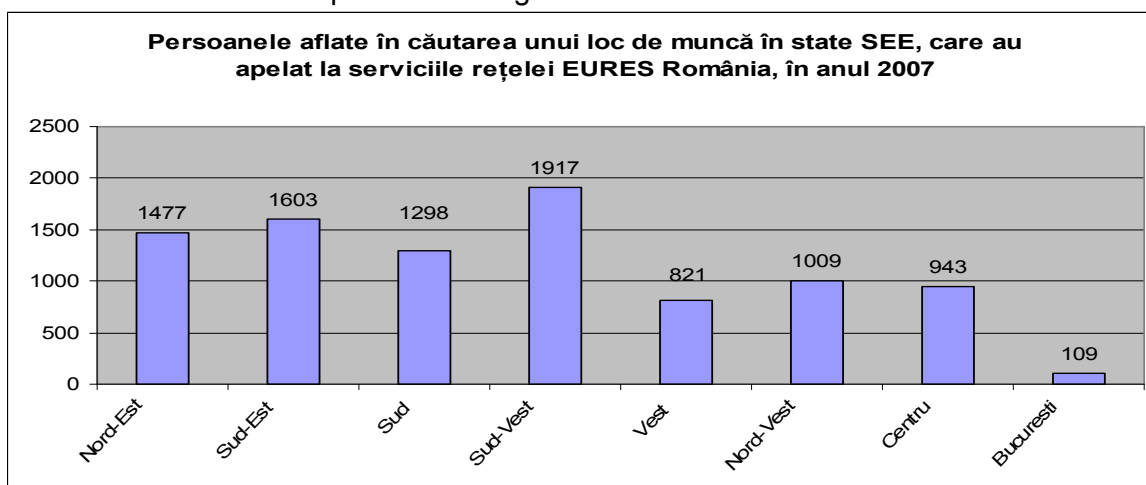
În anul 2007, ANOFM a continuat acțiunile de îmbunătățire a funcționării rețelei naționale formată din 43 de consilieri, unul la nivel central și 42 la nivelul fiecărei agenții teritoriale județene, respectiv a municipiului București, în principal prin:

- instruirea, de către Comisia Europeană, a unui număr de 8 consilieri, astfel încât, numărul celor instruiți la nivel european este de 11 persoane (alți 3 fiind pregătiți în anul 2006);
- realizarea, în luna februarie 2007, a unei subpagini de web (<http://www.anofm.ro/eures>) pe pagina de web a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin care se asigură transparența locurilor de muncă vacante comunicate de statele membre UE și de cele care au semnat Acordul de cooperare privind Spațiul Economic European (SEE) pentru cetățenii români. Prin această subpagină, ca instrument necesar până la conectarea României la portalul EURES (<http://www.europa.eu>), se popularizează, totodată, drepturile și obligațiile cetățenilor și angajatorilor în domeniul mobilității forței de muncă la nivelul SEE;
- elaborarea unor proceduri de lucru unitare pentru consilierii EURES, ei fiind cei care asigură traducerea și promovarea ofertelor de locuri de muncă primite de la angajatorii europeni, prin intermediul celorlalte servicii publice de ocupare.

În anul 2007, **9.177** persoane aflate în căutarea unui loc de muncă s-au adresat consilierilor EURES pentru găsirea unui loc de muncă în străinătate. Pentru determinarea acestui indicator au fost luate în considerare solicitările prin intermediul poștei electronice, prin prezentarea la sediile agențiilor teritoriale și a municipiului București și prin apeluri telefonice la care au răspuns consilierii EURES, conform instrucțiunilor Comitetului de Coordonare al EURES din cadrul Comisiei Europene. Cele mai solicitate țări ca destinație de muncă ale căutătorilor de locuri de muncă au fost Spania, Germania, Italia și Marea Britanie.

Din punct de vedere al nivelului de instruire, cei mai mulți solicitanți de loc de muncă în statele europene (61% din numărul total) au un nivel de instruire primar, gimnazial și profesional. Persoanele cu nivel de instruire liceal și postliceal dețin o pondere de 32,5% iar cei cu nivel de instruire universitar de doar 6,4% din numărul total al solicitanților. Prin urmare, solicitările lor au fost orientate cu preponderență pentru munca în agricultură, construcții, industria prelucrătoare, industria hotelieră, industria alimentară, etc., dar au existat și solicitări pentru locuri de muncă înalt calificate (ingineri IT, doctori).

Din punct de vedere al distribuției pe regiuni a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă în SEE este prezentată în graficul următor:



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Se constată că cele mai multe cereri s-au înregistrat în regiuni în care sunt și rate mai ridicate ale șomajului: regiunea Sud Vest (1.917 pers.), regiunea Sud - Est (1.603 pers.) și regiunea Nord - Est (1.477 pers.).

Situația locurilor de muncă destinate lucrătorilor români comunicate în anul 2007 Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă prin intermediul rețelei EURES se prezintă, pe luni¹, astfel:

Luna	Nr locuri de munca	Statul care a oferit cele mai multe locuri de munca si numărul locurilor de muncă	Ocupatiile pentru care s-au oferit cele mai multe locuri de munca
Februarie	497	Cehia, 255	105 ingineri de sistem software
Martie	350	Polonia, 243	150 croitori, confectioneri îmbrăcăminte după comandă
Aprilie	80	Polonia, 40	20 strungari universali
Mai	1048	Cipru, 759	210 constructori în beton armat și asimilați
Iunie	906	Irlanda, 370	304 moase și sora puericultoare
Iulie	469	Slovenia, 217	100 muncitori necalificați în industria prelucratoare
August	344	Slovacia, 130	100 constructori și montatori de structuri metalice
Septembrie	202	Cehia, 150	150 mecanici, montatori și reparatori de autovehicole
Octombrie	166	Italia, 111	100 electromecanici montator, reparator aparate electrice
Noiembrie	468	Cehia, 295	106 sudori si debitori autogeni
Decembrie	69	Slovacia, 51	50 măcelari, alti lucratori în prelucrarea cărnii și peștelui
TOTAL	4599		

Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

De asemenea, în anul 2007, în evidențele ANOFM au fost înregistrate, 45 de solicitări ale unor cetățeni din state UE, care au apelat la serviciile de informare și consiliere oferite de consilierii EURES români, cu scopul de a-și găsi un loc de muncă în România. Aceste persoane provin mai ales din țări precum Italia, Germania, Franța, Ungaria și au solicitat locuri de muncă în ocupații diverse, cum ar fi economist, manager de proiecte, ospătar, agent vânzări.

În cursul anului 2007, 63 de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și-au găsit un loc de muncă ca urmare a activității consilierilor EURES, ocupațiile pe care au fost încadrați aceștia fiind foarte variate: strungari, sudori, șoferi TIR și taxi, măcelari, muncitori necalificați în construcții, asistente medicale, agricultori. Facem mențiunea că aceste persoane au comunicat în mod explicit consilierilor faptul că au fost angajate, neexistând nici o obligație din partea lor de a mai contacta consilierul după ce plasarea pe locul de muncă s-a produs².

Conform Planului de Activitate EURES pentru anul 2007 în luna septembrie au fost organizate, la solicitarea partenerilor EURES din Finlanda și Cipru (în numele angajatorilor interesați să recruteze lucrători din țara noastră), trei burse ale locurilor de muncă în: Baia Mare, Pitești și Piatra Neamț. La aceste acțiuni au participat 446 persoane și au fost depuse 94 CV-uri de către cei interesați, CV-uri care au fost trimise angajatorilor fie prin email, fie le-au fost înmânate personal de către consilierii EURES din țările care au participat la evenimente.

¹ Din situație lipsește raportarea aferentă lunii ianuarie, softul aferent portalului www.amofm.ro/eures/ fiind implementat în luna februarie.

² Una din caracteristicile activității EURES este faptul că nu se poate ști cu certitudine numărul angajărilor care s-a făcut prin intermediul activității de mediere depusă de către consilierii EURES. Cu siguranță numărul celor care s-au angajat prin intermediul consilierilor este mai mare decât cel susmenționat însă, datorită modalității de aplicare pe post stabilită de angajator (în multe cazuri CV-ul și scrisoarea de intenție se trimit direct la angajator fără a mai fi implicat în vreun fel consilierul EURES) și neexistând nici un fel de constrângere legală în a determina angajatorul sau căutătorul de loc de muncă să declare câți candidați a angajat, respectiv dacă a fost angajat, nu se poate ține o evidență strictă. Această situație se regăsește și în celelalte state ale UE și nu reprezintă o lipsă a rețelei, în condițiile liberei circulații a forței de muncă și a libertății de a trăi în orice alt Stat Membru al UE.

V. 1.2. Aplicare instrumente juridice bilaterale

În anul 2007, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a preluat activitățile Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă în domeniul recrutării și plasării forței de muncă în străinătate și al aplicării prevederilor bilaterale semnate între România și alte state (îndeosebi state membre ale UE și SEE) privind schimbul de forță de muncă și al activității Direcției Evidență și Monitorizare din cadrul Departamentului pentru Muncă în Străinătate în domeniul monitorizării migrației în scop de muncă și al monitorizării Acordurilor bilaterale privind schimbul de forță de muncă.

De la preluare, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă îndeplinește și funcțiile privind:

- monitorizarea și coordonarea aplicării acordurilor și convențiilor bilaterale încheiate de România cu alte state privind schimbul de forță de muncă,
- sprijinirea organizării selecțiilor pentru recrutarea și plasarea de forță de muncă din România în străinătate, organizate pentru acoperirea ofertelor de muncă provenite de la angajatorii străini,
- derularea Convenției privind repartizarea de contingent societăților comerciale cu sediul în România care execută contracte de lucrări în RF Germania aprobată prin HG. 167/1991,
- elaborarea de propuneri în ceea ce privește procedurile de aplicare a instrumentelor juridice bilaterale din domeniul de competență,
- participarea la negocierea documentelor bilaterale de cooperare în domeniul schimbului de forță de muncă.

- *Aplicarea Convenției bilaterale privind trimiterea de lucrători din societăți comerciale cu sediul în România, care execută contracte de lucrări în R.F. Germania*
Convenția, aprobată prin HG. 167/1991, a vizat activități din domeniul construcțiilor, curățirea clădirilor, decorațiuni interioare pe teritoriul Germaniei,

În perioada 1 mai (de la preluarea activității de către ANOFM) –decembrie 2007 s-au înregistrat 204 solicitări de contingent de la 57 societăți comerciale, eliberându-se 163 aprobări, din care 6 au fost returnate (în termenul prevăzut la punctul 7 din Procedura de repartizare de contingent) deoarece activitățile nu s-au mai executat.

Din cele 204 solicitări de contingent, 26 au fost respinse, în principal, deoarece nu îndeplineau cumulativ criteriile de selecție și anume nu puteau face dovada activității pe teritoriul României de cel puțin 6 luni înainte de depunerea cererii sau nu dispuneau de capacitatea de resurse umane necesară derulării contractului.

Numărul mediu de contingent ocupat în perioada supusă analizei a fost de 2.209 persoane față de numărul mediu de contingent posibil de utilizat de 3.860 persoane.

Pentru noul an de contingent 01.10.2007-30.09.2008, în conformitate cu art. 4 al Convenției existente între România și RF Germania există la dispoziție un contingent total de 4260 muncitori pe lună în creștere față de anul precedent în care s-a înregistrat un număr total de 3860 muncitori pe lună.

- *Aplicarea acordurilor bilaterale privind schimbul de forță de muncă*

O dată cu preluarea activității de aplicare a s-a realizat descentralizarea acțiunilor de selecție a persoanelor care doresc să lucreze în statele cu care România are acorduri bilaterale privind circulația forței de muncă, la nivelul agențiilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă.

Din cele 13 acorduri semnate de statul român în domeniul schimbului de forță de muncă funcționează 7, respectiv: cel cu Spania (pentru lucrători permanenți și sezonieri), Franța (pentru schimbul de stagiați), cele 4 cu Germania (pentru lucrători oaspeți, lucrători sezonieri, contingent, studenți) și cel cu Elveția (pentru schimbul de stagiați).

a) Spania

Pentru punerea în aplicare a Acordului semnat între Guvernul României și Regatul Spaniei, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a organizat 28 acțiuni de selecție în 15 județe și municipiul București, numărul persoanelor care au fost ocupate fiind de 5487. Județele în care au fost organizate mai multe selecții au fost Dâmbovită, Ialomița, Dolj, Brașov, Galați. Mai multe acțiuni au fost desfășurate și în municipiul București.

Contractele de muncă pentru persoanele selectate au o durată determinată și variază, în funcție de domeniu și activități, între 1 lună și 12 luni, unele fiind cu posibilitate de prelungire (șoferi de TIR, electricieni, șoferi, sudori, zidari)

b) GERMANIA

S-au pus în aplicare oferte de mediere pentru lucrători sezonieri în domeniile : agricultură, expozant (lucrător în parcurile de distracții) și hotelier – gastronomic, medieri în domeniul ajutorului menaj, inclusiv îngrijirea la domiciliu a persoanelor cu dizabilități.

S-a realizat verificarea, prefațarea și retransmiterea către Centrala pentru Mediarea Străinilor și a Specialiștilor din Bonn (ZAV-Bonn) a contractelor nominale însoțite de către celelalte documente doveditoare conform procedurii nominale pentru lucrătorii oaspeți, care au obținut contract de muncă în Germania pe cont propriu.

În domeniul medierii de *lucrători sezonieri* s-au înregistrat oferte de muncă din partea a 207 de angajatori pentru care s-au transmis răspunsuri către Centrala pentru Mediarea Străinilor și a Specialiștilor din Bonn. Până la sfârșitul anului au fost mediați 23 lucrători sezonieri în parcurile de distracții din Germania.

În domeniul *hotelier-gastronomic* au fost înregistrate 16 oferte de muncă pentru care s-au transmis răspunsurile către ZAV-Bonn, rezolvate favorabil fiind 8 oferte de muncă, acestea fiind acceptate de către 13 persoane calificate în acest domeniu.

În *domeniul agricol* au fost înregistrate 49 de oferte de muncă din care au fost rezolvate favorabil 37. Solicitanții mediați rezultați din rezolvarea favorabilă a acestor oferte sunt în număr de 53 persoane. Alte 6 oferte au primit răspuns negativ, deoarece condițiile referitoare la cunoștințele de limbă germană, precum și salariul neatractiv au dus la refuzarea acestor oferte.

Pentru domeniul *ajutor menaj*, inclusiv îngrijirea la domiciliu a persoanelor cu dizabilități, au fost înregistrate 180 oferte de muncă din care au fost refuzate 170, încheindu-se numai 10 contracte. Motivul principal al neacoperirii cererii a fost nivelul impus de cunoaștere a limbii germane, precum și salariul mic.

În domeniul *lucrători oaspeți* (procedura nominală) până la sfârșitul anului au fost verificate, prefațate și transmise către Centrala pentru Mediarea Muncii din Bonn un număr de 29 contracte însoțite de toate actele justificative care prezintă solicitanții ca fiind persoane calificate în domeniul pentru care au încheiat precontractul și pentru care au experiența în activitate necesară pentru angajarea pe postul solicitat.

De menționat faptul că în perioada iulie-decembrie 2007 s-au eliberat 12.239 contracte de muncă.

c) Elveția

Pentru realizarea acordului cu Elveția, ANOFM a transmis către Oficiul Federal din Berna 16 dosare de stagieri primite de la agențiile teritoriale de ocupare a forței de muncă Bistrița Năsăud, Sibiu și București. Contractele au o durată de 18 luni fiecare, durata maximă în care un stagiar român se poate afla pe teritoriul Elveției. Meseriile pentru care s-a solicitat viza de ședere temporară sunt: analist resurse umane, asistent medical, practicant shop-management.

De asemenea, s-au soluționat un număr de 7 petiții prin care se solicita informații despre procedura obținerii unui contract de stagiar în Elveția, condițiile necesare pe care stagiarii trebuie să le îndeplinească etc.

d) Franța

În ceea ce privește acordul cu Franța, ANOFM a transmis doar un singur dosar tip stagiar, primit de la ANOFM București. Stagiarul, în baza aprobării instituției ANAEM din

Franța, va putea să-și desfășoare activitatea în cadrul BRD din Franța. Durata contractului este de 18 luni, durata maximă în care stagiarul român se poate afla pe teritoriul Franței.

În anul 2007, prin intermediul fostului OMFM și, începând cu luna mai prin ANOFM, au fost ocupate în străinătate 37.639 persoane, cu 29% mai puțin decât în anul 2006 (53.029 persoane). Situația persoanelor care au obținut contracte de muncă în afara granițelor țării prin intermediul statului în anul 2007, pe țări, se prezintă astfel: Germania - 27.817, Spania - 9.733, Franța - 55, Elveția - 34.

În ceea ce privește persoanele care au obținut contracte de muncă în străinătate prin intermediul agenților privați de plasare și recrutare se contată o ușoară creștere de 19,5% în anul 2007 față de anul 2006 (17.617 persoane în anul 2007, 14.742 persoane în anul 2006). Activitatea de plasare și recrutare a agenților privați privește și spațiul extracomunitar. Cele mai multe contracte de muncă obținute de cetățenii români în anul 2007 prin agenții privați au fost pentru: Cipru - 2.645, Italia - 2.243, SUA - 7.121, iar cele mai puține în state ca Finlanda - 2, Canada - 6, Elveția - 9, Algeria - 11, Congo - 12 etc.

V.2. Protecția drepturilor cetățenilor români care lucrează în străinătate

Începând cu anul 2007, ANOFM desfășoară și activitatea de consiliere și informare a cetățenilor români care lucrează sau doresc să lucreze în străinătate privind legislația aplicabilă, drepturile și obligațiile pe care le au în calitate de angajat pe teritoriul unui alt stat etc., activitate care s-a concretizat în primirea și soluționarea a 529 petiții/solicitări informații, la care se adaugă peste 200 de audiențe directe și telefonice acordate de către salariații direcției.

Petițiile/sesizările/reclamațiile/solicitările sunt primite atât prin poștă, fax, e-mail, cât și prin intermediul subpaginii de web: www.muncainstrainatate.anofm.ro (activă din iulie 2007), aflată pe pagina de web a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (138 adrese fiind transmise pe această cale în intervalul iulie - 31 decembrie 2007).

Totodată, s-au înregistrat 30 de petiții în care se reclama activitatea de mediere desfășurată de diferiți agenți privați de ocupare a forței de muncă și alte 270 de petiții/solicitări de informații pe alte spații, vizând subiecte diverse.

Tipologia problemelor cu care se confruntă cetățenii români care lucrează/ doresc să lucreze în străinătate, rezultată din analiza petițiilor/ sesizărilor primite, pe state, se prezintă astfel:

- Spania
 - condiții necorespunzătoare de cazare, de muncă, distanța mare dintre locul de cazare și locul de muncă sau până la un centru comercial;
 - nerespectare a condițiilor din contract (plata necorespunzătoare a orelor efectiv lucrate, neplata orelor suplimentare, nerespectarea timpului de lucru precizat în contract, nerespectarea felului muncii);
 - solicitari privind încheierea de contracte de muncă bilingve româno - spaniole cu valoare juridică și probatorie egală;
 - probleme legate de contractele nominale. Se reclamă faptul că lucratorii au fost înștiințați de angajator că au fost trimise contractele nominale în țară, dar nu cunosc traseul acestora, cine se ocupă de procesarea documentelor , de organizarea transportului, data plecării, în condițiile în care ANOFM nu monitorizează contractele care exced Acordul pentru reglementarea și organizarea circulației forței de muncă dintre Romania si regatul Spaniei;
 - necunoașterea, în toate cazurile, a reprezentanților în Romania ai angajatorilor spanioli, motiv pentru care au existat numeroase cazuri în care contractele nu au putut fi onorate;
 - nerespectarea perioadei de muncă specificată în contract (în realitate aceasta este mai mică);
 - nefinalizarea medierii după obținerea statutului de „admis”.

- Italia
 - neplata sumelor de bani pentru munca prestată;
 - probleme legate de:
 - recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale;
 - valorificarea la pensie a perioadelor lucrate în Italia;
 - recuperarea tarifului de mediere platit de lucratori firmelor private care nu și-au respectat obligațiile din contractul de mediere;
 - nerespectarea prevederilor legale în cadrul procedurii de detașare.
- Germania
 - neplata corespunzătoare a salariilor, în special a orelor suplimentare, întârzieri în plata salariilor, întârzieri de câteva luni, în special pentru muncitorii plecați în baza HG Nr. 167 din 7 martie 1991 privind aprobarea Convenției dintre Guvernul Roman și Guvernul R.F.G. privind trimiterea de personal român din întreprinderi cu sediul în România pentru a activa pe baza de contracte de lucrări;
 - restituirea impozitului pe venit pentru lucratorii care au lucrat în Germania, recunoașterea perioadei lucrate și valorificarea acesteia la pensie,
 - sesizări privind activitatea unor terți care se interpun în procesul de mediere.
- Ungaria
 - în majoritate, cetățenii români solicită o dovadă pentru confirmarea vechimii pentru munca prestată în România în vederea stabilirii drepturilor de pensie, precum și informații privind baza legală în vederea recalculării pensiei.
- Marea Britanie
 - practica unor firme sau persoane fizice de a transmite prin e-mail oferte de angajare, prin care solicită achitarea unor sume de bani, prin transfer bancar fara nicio garanție cu privire la obținerea unui contract de muncă;
 - agenți care profită de necunoașterea legislației în domeniu de către solicitanții de locuri de muncă care doresc să desfășoare activitate în calitate de lucrător independent și se obligă în cadrul contractului de mediere să le obțină contract de muncă și autorizația de muncă, elemente care în situația de față nu sunt necesare.

Pentru evitarea problemelor cu care se confruntă sau s-ar putea confrunța cetățenii români pe teritoriul altui stat au fost elaborate:
- modele de plângeri personalizate pentru țările în care sunt comunități mari de lucratori români, care au fost transmise tuturor Agențiilor Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă în scopul monitorizării numărului plângerilor și a elaborării unei tipologii a acestora. Modelele personalizate au fost trimise spre valorificare atasatilor pe probleme de munca și sociale din Spania, Italia, Ungaria, Marea Britanie, Irlanda de Nord, Germania și Austria. De asemenea, au fost transmise și la Ministerul Afacerilor Externe, cu rugămintea de a fi distribuite tuturor misiunilor diplomatice ale României în străinătate;
- Ghidul lucrătorului român în Italia, urmând a fi tipărit și distribuit, urmând să fie actualizate și cele pentru lucrătorul român în Ungaria, Germania, Austria, Spania și Marea Britanie.

CAPITOLUL VI. COORDONAREA SISTEMELOR DE SECURITATE SOCIALĂ

Începând cu anul 2007, ANOFM, în calitatea sa de serviciu public de ocupare din al unui stat membru UE, are prin atribuțiile sale aplicarea prevederilor europene referitoare la coordonarea sistemelor de securitate socială, respectiv aplicarea prevederilor Regulamentelor (CEE) 1408/71 și 574/72 privind coordonarea sistemelor de securitate socială

În anul 2007, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a primit de la instituții competente din alte State membre UE sau de la persoane fizice interesate peste

100 de cereri pentru eliberarea formularelor europene E301, în vederea certificării perioadelor de asigurare realizate în sistemul asigurărilor pentru șomaj din România.

Mult mai puține cazuri (6) s-au înregistrat în ceea ce privește cererile pentru acordarea prestației de șomaj în România prin luarea în considerare a perioadelor de asigurare pentru șomaj realizate în alte state membre, atestate pe baza formularelor E 301 emise de instituțiile competente din aceste state.

În ceea ce privește menținerea dreptului la prestații de șomaj pe perioada în care șomeri ai altui stat membru își caută un loc de muncă în România, în anul 2007 s-au înregistrat circa 30 de astfel de cazuri. Prestația de șomaj a fost acordată pe baza formularelor europene E 303 emise de instituții competente din statele membre implicate și înregistrate la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă.

CAPITOLUL VII. PROIECTE ALE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ FINANȚATE DIN FONDURI EXTERNE

Proiectele finanțate din fonduri externe au vizat întărirea capacității instituționale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în următoarele domenii importante:

- consiliere pentru persoanele cu dizabilități;
- stimularea inițiativelor private și dezvoltarea afacerilor prin acordarea de micro-credite;
- colaborarea cu serviciile publice de ocupare europene;
- pregătirea personalului propriu.

➤ Proiectul **Dezvoltarea sectorului social** (a cărei unitate de management se află la Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse) care se derulează cu finanțare din împrumutul BIRD - RO 4616.

❖ Obiectivul “**Servicii de consiliere pentru persoanele cu dizabilități**”

A demarat în anul 2004 și se va finaliza la mijlocul anului 2008. Scopul obiectivului este, pe de o parte, dezvoltarea capacității agențiilor de ocupare de a furniza servicii de consiliere și mediere persoanelor cu dizabilități, prin înființarea a 8 centre pilot de consiliere, pliate pe cele 8 regiuni de dezvoltare, iar pe de altă parte, sporirea șanselor de ocupare ale persoanelor cu dizabilități din România prin asistență personalizată acordată atât persoanelor cu dizabilități, cât și angajatorilor.

Pe parcursul anului 2007 s-au realizat următoarele activități principale:

- îmbunătățirea colaborării, la nivel local, între diferite instituții publice sau private care desfășoară activități legate de protecția persoanelor cu dizabilități (ANOFM a încheiat un acord de parteneriat cu compania S.C. GENPACT ROMANIA SRL (companie care activează în București, domeniul Business Process Outsourcing – furnizarea de soluții tehnologice și servicii de afaceri pentru companii multinaționale în domeniile: IT, Finanțe și Contabilitate, Achiziții, Servicii Comerciale etc.);
- realizarea unei campanii de informare a opiniei publice cu privire la serviciile de consiliere și mediere pentru persoanele cu dizabilități, în vederea creșterii vizibilității serviciilor oferite de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru această categorie de beneficiari. Conferința de lansare a campaniei, la nivel național, a avut loc în data de 28 septembrie 2007, fiind urmată de întâlniri cu partenerii sociali, la nivelul fiecărui județ (în toate cele 42 județe) la care au participat reprezentanți ai ANPH, ai autorităților locale, ai patronatelor, sindicatelor, reprezentanți ai ONG de profil etc.;
- instruirea personalului care furnizează servicii de consiliere și mediere pentru persoanele cu dizabilități în cadrul celor 8 centre pilot de consiliere;
- alcătuirea unei rețele de voluntari din cadrul unor ONG-uri de profil care colaborează cu personalul ANOFM (consilierii și mediatorii) în scopul acordării de servicii

specializate persoanelor cu dizabilități și angajatorilor interesați să încadreze persoane din această categorie;

- aprobarea **înființării a încă 12 centre de consiliere pentru persoanele cu dizabilități**, pentru extinderea experienței și în alte județe, scopul final fiind implementarea acestui proiect la nivel național.

❖ Obiectivul “**Fonduri de micro-credite**”

A început în anul 2005 și urmează să se finalizeze în anul 2008. Suma prevăzută pentru acordarea de micro-credite în vederea susținerii ocupării este de 12 mil. USD.

Programul de microcredite se adresează persoanelor fizice care vor să dezvolte o mică afacere, asociațiilor familiale și microîntreprinderilor, fiind complementar cu programul de acordare de credite cu dobândă avantajoasă din bugetul asigurărilor pentru șomaj conform Legii nr. 76 /2002 cu modificările și completările ulterioare.

Pentru fiecare euro regiune a fost stabilit un fond de micro-credite în valoare de 1 mil. Euro.

În anul 2007 au fost acordate un număr de 1457 microcredite în valoare totală de 9.818.984 USD, situația pe regiuni fiind următoarea:

- Regiunea 7- Centru - 322 microcredite, în valoare de 1.531.650 USD;
- Regiunea 2 Sud-Est - de 130 microcredite, în valoare de 1.651.900 USD;
- Regiunea 5 Vest - 330 microcredite, în valoare de 1.362.450 USD;
- Regiunea 3 Sud – 283 microcredite, în valoare de 1.679.650 USD;
- Regiunea 6 Nord-Vest - 239 microcredite, în valoare de 1.470.034 USD;
- Regiunea 1 Nord-Est - 105 microcredite, în valoare de 1.394.500 USD;
- Regiunea 8 Bucuresti-Ilfov - 48 microcredite, în valoare de 728.800 USD.

Rezultatul acordării de microcredite s-a materializat în susținerea, consolidarea a 3019 locuri de muncă deja existente în economie și crearea a 94 de noi locuri de muncă.

❖ Obiectivul “**Centre de Formare Profesională**”

Se derulează ca o continuare a componentei cu același nume din cadrul proiectului Ocupare și Protecție Socială și urmează să se finalizeze în anul 2008. Scopul acestuia este de a dezvolta capacitatea de oferire a serviciilor de formare profesională prin modernizarea centrelor proprii din structura ANOFM și crearea altora noi. Proiectul a continuat pe parcursul anului 2007 cu procesul de achiziție a echipamentelor în vederea dotării acestor centre. Până la data de 31.12.2007, din totalul sumei alocate obiectivului, de 8,61 milioane USD, au fost cheltuiți aproximativ 4,2 milioane USD, din care în anul 2007, aproximativ 1,4 milioane USD.

➤ În cadrul proiectului „**Serviciile publice și private: către un sistem pentru asigurarea calității**”, inițiat de Ministerul Muncii și Politicilor Sociale din Italia și finanțat de Comisia Europeană, a avut drept scop elaborarea unui set de linii directoare privind sistemul de asigurare a calității totale în ce privește selecția, evaluarea și monitorizarea serviciilor private de ocupare. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a participat activ la o serie de activități desfășurate în anul 2007, dintre care: un seminar de lucru și Conferința finală a proiectului, organizată la Roma.

➤ Proiectul SISPI „**Sprijin pentru Internalizarea SPO**”, derulat de Ministerul Muncii și Politicilor Sociale din Italia s-a desfășurat în cadrul Programului Operațional Național „Schimb de informații și servicii de consiliere pentru sprijinul SPO la nivel internațional”, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este reprezentată de AJOFM Timiș și Mehedinți, în calitate de parteneri. În acest context, reprezentanți ai ANOFM au participat activ la o serie de reuniuni de lucru și seminarii, organizate în Italia. De asemenea, președintele ANOFM a prezentat, cu ocazia Conferinței Finale, organizată la Roma, în luna septembrie, participarea părții române în acest proiect.

➤ În anul 2007 a început implementarea **Programului privind Mobilitatea Vieții Active (WLMP), un proiect de cooperare cu durata de trei ani (2007-2009), finanțat de Guvernul Suedez și implementat de Consiliul Național pentru Piața Muncii (AMS) – Serviciul Public de Ocupare din Suedia**. La acest Program au fost invitate să participe toate cele douăsprezece noi state membre ale UE, împreună cu Croația, Macedonia și Turcia.

Scopul principal al Programului privind Mobilitatea Vieții Active este de a contribui la ocuparea durabilă și eficientizarea piețelor muncii prin dezvoltarea cunoștințelor și instrumentelor practice pentru a administra în mod eficient mobilitatea geografică și ocupațională.

Reprezentanți ai ANOFM au participat, în anul 2007, la câte un seminar organizat, în diferite țări, în cadrul fiecăruia dintre următoarele proiecte în cadrul Programului privind Mobilitatea Vieții Active:

- Identificarea locurilor de muncă vacante: cooperarea cu angajatorii (România este țară gazdă);
- Mobilitatea și restructurarea industrială;
- Facilitarea mobilității geografice;
- Orientare profesională;
- Diferite modele pentru serviciile de ocupare;
- Serviciile de Ocupare și mobilitatea pe tot teritoriul UE.

➤ Proiectul româno-olandez „**Monitorizarea și evaluarea politicilor de ocupare**”, finanțat de Ministerul Muncii și Afacerilor Sociale din Olanda și implementat prin intermediul firmei de consultanță SEOR, a început în anul 2007, urmând să fie continuat și în anul 2008. Proiectul are drept scop dezvoltarea capacității agenției de a monitoriza și evalua politicile de ocupare și implicit a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă prin metode de impact net. În cadrul proiectului pilot sunt implicate 7 agenții județene pentru ocuparea forței de muncă. Proiectul s-a concretizat în anul 2007 prin realizarea unei vizite de studiu în Olanda și un seminar de lucru în România. cuprinde 3 seminarii în Romania și o vizita de studiu în Olanda, două dintre aceste

➤ Proiectul Phare de asistență tehnică 2004/016 – 772.03.05 „**Îmbunătățirea securității sociale a lucrătorilor migranți**”, (inițiat de Ministerul Muncii și lansat în iunie 2006), cu asistență din partea Ministerului Afacerilor Sociale și Ocupării din Olanda a continuat și pe parcursul anului 2007. Scopul proiectului a fost dezvoltarea capacității administrative a instituțiilor implicate în coordonarea sistemelor de securitate socială sub autoritatea MMFES, respectiv ANOFM și CNPAS. În cursul anului 2007, a fost finalizată și testată aplicația IT pentru înregistrarea șomerilor cărora le sunt aplicabile prevederile Regulamentelor (CEE) 1408/71 și 574/72 privind coordonarea sistemelor de securitate socială, s-au asigurat echipamentele necesare și instruirea necesară utilizatorilor.

➤ Proiectul „**Centrul de sprijin social și formare profesională pentru romi**” **Blaj**, în colaborare cu PNUD, având cofinanțare prin PNUD de la Guvernul Suedez și-a propus dezvoltarea capacității de oferire a serviciilor de informare, consiliere, mediere și formare profesională a persoanelor de etnie roma. Este realizat în colaborare cu autoritățile locale, astfel încât să se asigure integrarea serviciilor de tip social la nivelul comunității.

➤ Proiectul „**Integrarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă în rețeaua EURES**”, finanțat din Phare 2006. cu durata de 8 luni, pentru care s-a semnat contractul de asistență tehnică în luna noiembrie 2007, are drept scop întărirea capacității instituționale a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, avându-se în vedere transpunerea acquis-ului comunitar în domeniul circulației forței de muncă, în special în ce privește rețeaua EURES, propunându-și să asigure compatibilitatea

sistemului informatic al ANOFM (hardware și software) cu cerințele sistemului EURES. Proiectul intră n efectivitate în anul 2008.

CAPITOLUL VIII. BUGETUL ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Volumul veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, precum și structura acestora, pe capitole și subcapitole la venituri și pe destinații la cheltuieli, au fost aprobate prin Legea nr. 487/2006 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, fiind modificate ulterior în două rânduri, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2007, respectiv prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2007 privind rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007.

În forma sa definitivă, bugetul a prevăzut un volum al veniturilor în valoare de 2.554.761.000 lei, cu 23,31 puncte procentuale mai mari decât cele realizate în anul precedent, iar pentru cheltuieli suma de 1.697.840.000 lei, cu 9,98 puncte procentuale peste nivelul celor realizate în anul precedent, stabilindu-se astfel ca, la încheierea exercițiului financiar 2007, rezultatul acestuia să se concretizeze într-un excedent în valoare de 856.921.000 lei, din care 676.163.000 lei excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj și 180.758.000 lei excedentul fondului de garantare.

VIII.1. Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj

Execuția bugetară, față de prevederile definitive, stabilite prin bugetul rectificat, se prezenta, la data de 31.12.2007, astfel:

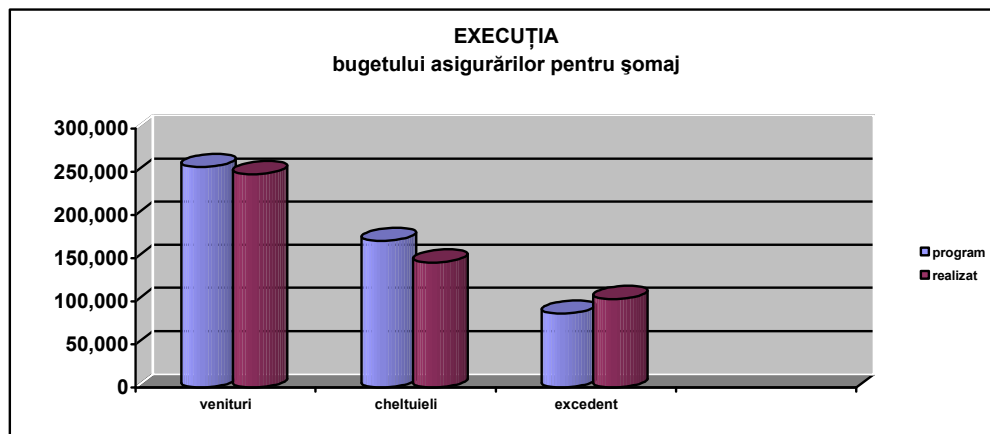
Indicator	Program	Realizat	<Ron> %
Venituri	255.476,1000	247.212,5894	96,76
Cheltuieli	169.784,0000	144.744,0612	86,10
Excedent	85.692,1000	102.468,5282	119,58

Bugetul, în ultima sa formă, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2006 a prezentat un volum al veniturilor care nu a putut fi realizat. Cu toate acestea, excedentul programat pentru finele anului bugetar a fost depășit cu 19,58 puncte procentuale.

Putem afirma astfel că, în general, procesul bugetar în domeniul asigurărilor pentru șomaj s-a înscris în coordonatele unei abordări realiste, în concordanță cu contextul macroeconomic și cu prioritățile Guvernului privind: menținerea deficitului de cont curent în limite sustenabile; consolidarea veniturilor bugetare în vederea asigurării resurselor financiare necesare susținerii angajamentelor de cheltuieli cu care România urmează să se confrunte în anii care urmează; stimularea creșterii durabile și asigurarea capacității de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune.

Trebuie menționat că în anul 2007, potrivit legii bugetare anuale, nivelul contribuțiilor sociale la bugetul asigurărilor pentru șomaj a fost stabilit la 2,5% pentru contribuția datorată de angajatori și persoanele juridice și fizice asimilate acestora, 1% pentru cea datorată de salariați și 3,5% pentru cea datorată de persoanele asigurate în baza contractului de asigurare pentru șomaj.

În transpunere grafică, execuția bugetară la data de 31.12.2007 se prezintă după cum urmează:



Surse: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă – pentru cheltuieli;
Agenția Națională de Administrare Fiscală – pentru venituri

Pe fondul celor prezentate, se constată că bugetul asigurărilor pentru șomaj nu a întâmpinat dificultăți privind capacitatea sa de a asigura resursele necesare finanțării în bune condiții a tuturor activităților prevăzute în programele de ocupare și de formare profesională, precum și pe cele de funcționare a sistemului și de gestionare a fondului, putându-se finanța inclusiv sarcinile suplimentare ce i-au revenit.

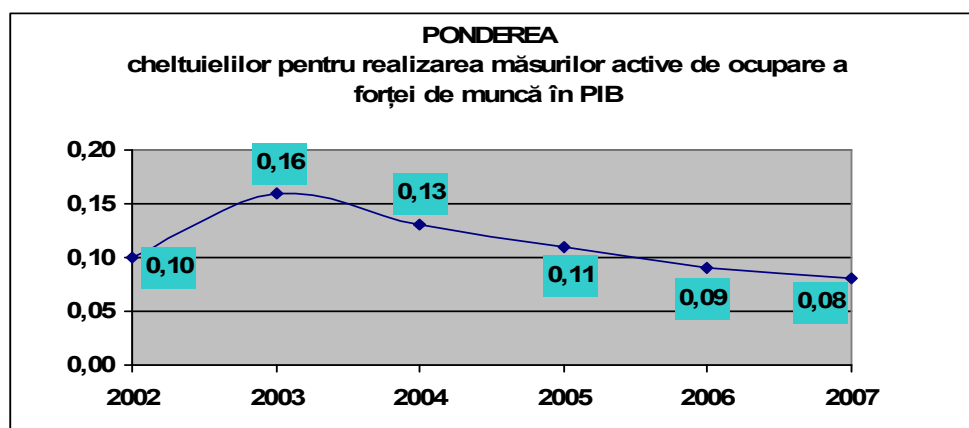
VIII.2. Cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj

Așa cum s-a menționat, cheltuielile efectuate în anul 2007, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, s-au situat sub nivelul celor prevăzute în urma rectificării bugetare. Astfel, din suma alocată, respectiv 1.697.840.000 lei, cheltuiala efectivă a reprezentat 86,10 %, adică 1.447.440.612 lei.

Nerealizarea volumului programat al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nu a semnat o restrângere a resurselor alocate, ci s-a datorat reducerii substanțiale a numărului de beneficiari ai măsurilor de protecție socială, în principal, pe seama scăderii numărului șomerilor indemnizați față de anul anterior, precum și temporizării concedierilor colective, în anul 2007 fiind înregistrată cea mai mică rată a șomajului.

În anul 2007, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, a fost finanțat un întreg complex de măsuri active pentru ocuparea forței de muncă, prezentat în capitolele anterioare ale prezentului raport.

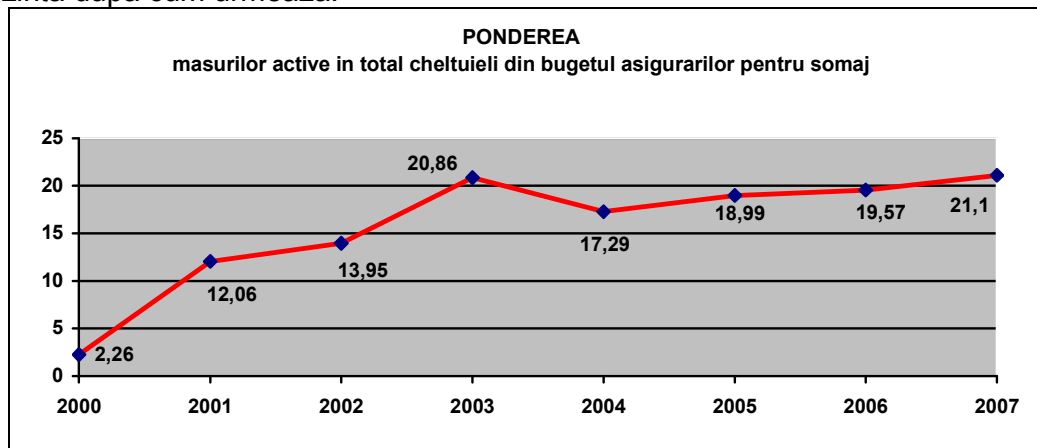
Reflectarea înscrierii politicii bugetare, din domeniul ocupării forței de muncă, în coordonatele menționate, este evidențiată de ponderea deținută în PIB de cheltuielile realizate cu măsurile active, pentru perioada 2002-2007, este prezentată în următorul grafic:



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Este de menționat că deși, în valoare absolută, cheltuielile pentru realizarea măsurilor active s-au menținut, în anii 2003 – 2006, la un nivel de aproape 10 ori mai mare decât în anul de bază al perioadei de referință, ponderea acestora în PIB a înregistrat o curbă ușor descendentă, cauzată de ritmul de creștere mai accentuat al PIB-ului (0,16% în 2003, 0,13% în 2004, 0,11% în 2005, 0,09% în 2006 și 0,08% în 2007).

În ceea ce privește ponderea cheltuielilor cu măsurile active în totalul cheltuielilor finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, evoluția acesteia în perioada 2000 – 2007 se prezintă după cum urmează:



Sursa: Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

Pe ansamblu, situația cheltuielilor finanțate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în vederea realizării măsurilor active pentru ocuparea forței de muncă, se prezintă astfel:

Măsura activă	Prevederea bugetară definitivă	Execuția bugetară la 31.12.2007	%
Formare profesională	37.879.000	24.723.209	65,26
Stimularea angajării absolvenților	172.764.000	59.724.685	99,99
Stimularea angajării înainte de expirarea perioadei de șomaj		13.241.495	
Stimularea mobilității forței de muncă		5.724.989	
Stimularea angajării de șomeri aparținând unor categorii defavorizate		90.180.714	
Plati pentru stimularea absolvenților		2.974.098	
Programe pentru ocuparea temporară a forței de muncă	93.665.000	85.435.413	91,21
Măsuri active pentru combaterea șomajului (consultanță și asistență în carieră)	3.250.000	2.759.956	84,92
Servicii de preconcediere colectivă	1.177.000	1.089.611	92,57
Împrumuturi cu dobândă avantajoasă pentru IMM-uri	46.300.000	7.264.794	15,69
Total	355.035.000	294.034.294	82,82

Totodată, se constată că, potrivit noii clasificări a indicatorilor privind bugetul asigurărilor pentru șomaj, conform anexei nr. 4 la Ordinul nr. 1954/2005 al ministrului finanțelor publice, începând cu anul 2006 o parte dintre tipurile de măsuri active finanțate din bugetul avut în vedere nu mai sunt prevăzute distinct în cadrul acestuia.

Cu toate acestea, la întocmirea contului de execuție anual, în scopul asigurării unei baze de comparație cu anii anteriori, s-a menținut, neoficial, vechea clasificare bugetară.

Față de cele deja prezentate, situația sintetică a cheltuielilor finanțate în anul 2007, la nivelul întregului buget al asigurărilor pentru șomaj, structurate pe capitole de cheltuieli, se prezintă după cum urmează:

Cap.	Denumire indicator	O.G.nr. 40/2007	Execuție an	%
5004	Total cheltuieli	1.697.840.000	1.447.440.612	85,25
6504	Învățământ	41.548.000	26.871.873	64,67
6804	Asigurări și asistență socială	1.334.999.000	1.151.191.850	86,23
8004	Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	321.293.000	269.376.889	83,84

VIII.3. Excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj

Exercițiul financiar al anului 2007 s-a încheiat cu un excedent de 856.921.000 lei, care, adăugându-se la disponibilitățile bănești provenind din anii anteriori, determină un sold la finele anului al resurselor financiare ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în sumă de 3.913.198.520 lei.

CAPITOLUL IX. ACTIVITATEA CONDUCERII SI COMPARTIMENTELOR FUNCTIONALE ALE AGENTIEI NAȚIONALE PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ

Prin natura atribuțiilor sale, ANOFM este o instituție cu conducere tripartită, asigurată de un **Consiliu de administrație** care îi coordonează întreaga activitate implicându-se, prin hotărârile adoptate, în toate acțiunile care s-au realizat în cursul anului 2007.

În anul 2007, Consiliul de administrație a dezbătut și aprobat, printre altele, programele naționale de ocupare de formare profesională ale agenției pentru anul 2008, organigrama ANOFM și a unitatilor subordonate, raportul anual privind activitatea ANOFM pe anul 2006, Bilanțul de ocupare pe anul 2006, darea de seama contabilă, respectiv raportul explicativ privind contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pentru 2006, Planul de Activitate EURES 2007-2010, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și a structurilor subordonate, înființarea sau desființarea unor structuri teritoriale, proceduri de lucru necesare implementării diferitelor acțiuni la nivel teritorial, extinderea rețelei centrelor de formare profesională și a celor de consiliere și mediere pentru persoanele cu handicap, externalizarea serviciilor IT.

Hotărârile consiliului de administrație au avut la bază informările periodice și punctuale asupra activităților specifice activității agenției.

Consiliile consultative ale agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă și a municipiului București au funcționat în condiții optime, partenerii sociali constituind un sprijin real și eficient pentru conducerile executive ale agențiilor teritoriale.

Președintele Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă a asigurat ducerea la îndeplinire a hotărârilor Consiliului de administrație, a adaptat activitatea astfel încât obiectivele agenției stabilite în documentele programatice naționale și internaționale, dar și cele prevăzute în Contractul de performanță managerială încheiat cu Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse să fie îndeplinite.

De asemenea, a reprezentat Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în calitate de șef al Serviciului Public de Ocupare din România, la întâlnirile de lucru formale și informale organizate la nivel european, a realizat contacte de colaborare și a dezvoltat relațiile cu diferite servicii publice de ocupare și alte organisme internaționale.

A participat la reuniunile bianuale ale Șefilor Serviciilor Publice de Ocupare din Uniunea Europeană, organizate de Președinția Uniunii Europene (iunie 2007, la Nürnberg, și decembrie 2007, la Lisabona).

A reprezentat instituția în relația cu presa scrisă, audio și vizuală.

Secretarul general al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă a coordonat activitatea direcțiilor din instituție și a acționat pentru implementarea hotărârilor adoptate de consiliul de administrație. A asigurat transparență în ce privește activitatea sa și accesul la datele și informațiile referitoare la acțiunile desfășurate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și structurile subordonate.

Direcția analiza pieței muncii si programe de ocupare a asigurat urmărirea evoluțiilor și tendințelor șomajului înregistrat la nivel național pe județe și pe diferitele structuri ale acestuia, acestea constituind baza stabilirii obiectivelor și elaborării programelor de măsuri pentru stimularea ocupării.

A elaborat, pe baza analizelor făcute asupra propunerilor agențiilor teritoriale, programul anual de ocupare a forței de muncă pe diferitele sale structuri pentru anul 2008.

A monitorizat și coordonat:

- implementarea programelor de ocupare a forței de muncă cu finanțare din bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru anul 2007,
- realizarea indicatorilor de performanță managerială stabiliți în contractele angajament încheiate cu agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă și a municipiului București, precum și a celor stabiliți în contractul angajament încheiat cu Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
- organizarea burselor locurilor de muncă generale și speciale de la nivelul agențiilor teritoriale;
- programe și proiecte cu finanțare externă implementate în scopul creșterii șanselor de ocupare a persoanelor aflate în evidențele agențiilor, cu precădere a celor cu acces mai greu pe piața muncii;
- activitatea de implementare a acțiunilor de integrare a tinerilor supuși riscului marginalizării sociale;
- alte acțiuni menite să conducă la o mai bună relaționare a personalului agențiilor cu comunitățile (caravanele ocupării în mediul rural și în comunitățile de romi, elaborarea și încheierea de parteneriate cu diverse organisme și instituții).
- activitățile prevăzute prin protocoalele de colaborare/acorduri/parteneriate încheiate cu alți actori relevanți în domeniul ocupării forței de muncă;
- serviciile de preconcediere realizate de structurile teritoriale

Înainte de restructurarea ANOFM, a participat la elaborarea Planului de Activități EURES România pentru perioada 2007-2010.

A întocmit Raportul de activitate pentru anul 2006, Bilanțul de ocupare pe anul 2006, rapoartele trimestriale privind realizarea prevederilor contractului de performanță managerială încheiat cu Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și alte materiale solicitate de instituțiile Guvernului (note, puncte de vedere cu privire la acte normative, planuri de acțiune etc).

Prin reprezentanții săi a participat activ la diferite proiecte și seminarii naționale și internaționale care au avut ca obiect activitatea de ocupare, precum și în cadrul unor comisii, consilii naționale, grupuri de coordonare înființate la nivelul altor instituții guvernamentale. A reprezentat de nenumărate ori instituția, prin directorul direcției, în relația cu presa scrisă, audio și vizuală.

Direcția Formare Profesională înființată în anul 2007, prin desprinderea din cadrul Direcției de management a pieței muncii și programe măsuri active, a elaborat în baza unei proceduri standardizate pentru fundamentarea nevoii de formare profesională la nivelul fiecărui județ, Planul Național de Formare Profesională pentru anul 2008.

A monitorizat și coordonat următoarele activități:

- implementarea planului de formare profesională pentru anul 2007,

- realizarea indicatorilor de performanță pentru activitatea de formare profesională și pentru activitatea de informare și consiliere profesională, stabiliți în contractele angajament încheiate cu agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă și a municipiului București, precum și a celor stabiliți în contractul angajament de performanță managerială încheiat cu Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse,
- activitatea de informare și consiliere profesională desfășurată de structurile din teritoriu;
- realizarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele angajament de performanță managerială, încheiate cu Centrele Regionale de Formare Profesională pentru Adulți,
- activitatea Centrelor Regionale de Formare Profesională pentru Adulți și a centrelor de formare profesională din cadrul agențiilor teritoriale,
- activitățile prevăzute prin protocoalele de colaborare/acorduri/parteneriate încheiate cu ceilalți actori de pe piața formării profesionale și din domeniul informării și consilierii profesionale,
- programe și proiecte cu finanțare internă și externă implementate în domeniul informării și consilierii profesionale și formării profesionale (mobilitate profesională, incluziunea romilor etc.);
- alte acțiuni menite să conducă la o mai bună relaționare cu ceilalți factori implicați în formarea profesională a adulților de pe piață;

Prin reprezentanții săi a participat activ la diferite proiecte și seminarii naționale și internaționale care au avut ca obiect activitatea de formare profesională și cea de informare și consiliere profesională, precum și în cadrul unor comisii și grupuri de coordonare înființate la nivelul altor instituții guvernamentale.

Direcția economică a avut ca principal obiectiv asigurarea susținerii financiare a măsurilor de stimulare a ocupării și plății drepturilor bănești ale șomerilor, precum și a măsurilor de protecție socială specială, în cazul persoanelor disponibilizate în urma concedierilor colective, a gestionat fondul de garantare a creanțelor salariale.

Totodată a asigurat resursele materiale și financiare necesare bunei funcționări a activității la toate nivelurile organizatorice, central, județean și local, precum și a centrelor regionale de formare profesională a adulților (conform bugetului de venituri și cheltuieli aprobat).

Anul bugetar 2007 a fost un an cu destul de multe constrângeri bugetare, având în vedere și rectificările determinate de evoluțiile bugetului consolidat din care face parte și bugetul asigurărilor pentru șomaj. Cu toate acestea, nu s-au înregistrat disfuncții în asigurarea resurselor pentru realizarea obiectivelor în domeniul ocupării și formării profesionale a persoanelor în căutarea unui loc de muncă.

Direcția resurse umane și salarizare a asigurat gestionarea resurselor umane la nivel național și județean prin organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante și selectarea personalului, întocmirea statelor de funcții, de personal și a organigramei pentru aparatul propriu, respectiv a organigramei cadru pentru unitățile din subordinea ANOFM, evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru personalul propriu și pentru personalul de conducere din unitățile subordonate, fundamentarea .

A întocmit și fundamentat cheltuielile de personal, a pus în aplicare prevederile legale în vigoare pentru salarizarea funcționarilor publici.

Prin implementarea planului de formare profesională a personalului propriu, în cursul anului 2007 au fost organizate cursuri pentru domenii diverse de activitate (managementul proiectelor; managementul achizițiilor publice; managementul situațiilor de risc; managementul aplicat serviciilor de ocupare;instruirea tutorilor și formatorilor; instruire pentru operaționalizarea Observatorului Național al Ocupării și Formării Profesionale; limba

engleză; instruire pe resurse umane; obținerea permisului ECDL; parteneriatul social in domeniul serviciilor de ocupare și formare) la care au participat 1946 persoane, din care 105 au fost de la ANOFM.

Direcția managementul bazelor de date a implementat Sistemul informatic Mercur destinat aplicării prevederilor Regulamentelor (CEE) 1408/71 și 574/72 privind coordonarea sistemelor de securitate socială. (Vor fi gestionate formularele E301, E302, E303 și E001), cu finanțare din fonduri Phare. Prin acest proiect s-a asigurat softul necesar (pe pagina de web a ANOFM), echipamente și instruirea necesară pentru un număr de 33 persoane de la nivelul structurilor teritoriale.

În anul 2007, direcția a asigurat funcționarea sistemului informatic al ANOFM și au fost dezvoltate noi funcționalități legate de evidența drepturilor banesti stipulate de Legea 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, precum și a altor acte normative care reglementează drepturi de protecție socială (pentru persoanele disponibilizate prin concedieri colective și pentru fondul de garantare a creanțelor salariale); îmbunătățirea parțială a infrastructurii hardware, au fost întreținute și upgrdate sistemele de mail, securitate, intranet și internet, stocare și baze de date și a realizat secțiunea informatică de gestionare a ofertelor cu locuri de muncă din Spațiul Economic European și Elveția adresată candidaților din România (pentru rețeaua EURES), respectiv a unei subpagini de web și a demarat procesul de dezvoltare a secțiunilor de înregistrare a candidaților și de căutare automată a ofertelor.

Direcția juridică și metodologie a elaborat și propus în vederea inițierii proiecte de acte normative incidente domeniului de activitate al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă referitoare la organizarea și funcționarea ANOFM, aplicarea legii uceniciei la locul de muncă. De asemenea, a colaborat la întocmirea proiectelor de acte normative inițiate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei sau alte ministere și instituții ale administrației publice centrale care conțin prevederi incidente sau în legătură cu domeniul ocupării, formării profesionale, precum și prevederi cu privire la protecția șomerilor, a persoanelor disponibilizate prin concedieri colective și a persoanelor în căutarea unui loc de muncă (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2007, Ordinul ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr.103/2007, Hotărârea Guvernului nr.492/2007, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2007, Hotărârea Guvernului nr.726/2007, Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse nr.662/2007, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2007).

De asemenea, a asigurat îndrumarea metodologică privind modalitățile de aplicare unitară a prevederilor legale incidente domeniului ocupării forței de muncă și formării profesionale a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, la nivel național.

A soluționat în termen adresele și petițiile formulate Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă de către persoane fizice sau juridice de drept public sau privat. Din cele 662 de adrese și petiții formulate de persoane fizice sau juridice de drept public sau privat (din care 605 primite în cursul anului 2007), au fost soluționate un număr de 629 de solicitări, restul de 33 de solicitări fiind în curs de soluționare la finele anului 2007.

Direcția Juridică și Metodologie a reprezentat Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în instanțele de judecată în care instituția a fost parte în proces, participând la procese la toate gradele de jurisdicție, a coordonat și urmărit activitatea de judecată în procesele în care au fost implicate agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă. Din totalul de 102 litigii repartizate spre soluționare Direcției Juridice și Metodologie în cursul anului 2007, 22 litigii au fost soluționate prin ramanerea definitiva și irevocabilă a hotărârilor judecătorești, 70 de litigii au ramas pe rolul instanțelor de judecată, în cazul a 9 litigii instituția a renunțat la judecată, iar o cauză a fost suspendată.

De asemenea, a avizat pentru legalitate actele administrative, contractele, protocoalele precum și alte acte juridice prin care Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă se angajează patrimonial și a acordat asistența juridică în rezolvarea

problemelor specifice unor compartimente din cadrul institutiei pentru implementarea acțiunilor specifice (ex. modul de aplicare a: prevederilor privind creditarea în condiții avantajoase; reglementărilor privind atribuirea contractelor de achiziție publică; prevederilor legale incidente în materia funcției publice și a funcționarilor publici).

Direcția audit intern și control și-a desfășurat activitatea pe trei domenii mari: auditul public intern, controlul financiar propriu și controlul măsurilor active.

Scopul principal al misiunilor de audit cuprinse în plan I-a reprezentat diagnosticarea întregului sistem atât sub aspect tehnic, managerial cât și financiar-contabil, în vederea creșterii eficienței tuturor sectoarelor de activitate, a îmbunătățirii serviciilor acordate clienților.

În cursul anului 2007 s-au realizat 15 misiuni de audit planificate, 2 misiuni de audit ad-hoc, 3 controale ad-hoc ca urmare a unor sesizări, reclamații și petiții, s-a finalizat o misiune de audit începută în anul 2006 și s-au demarat 3 misiuni de consiliere, cu continuare în anul 2008. În urma analizelor efectuate, s-a realizat o evaluare sistematică a factorilor de risc, care ar fi putut perturba îndeplinirea obiectivelor majore ale agenției. Ca urmare a recomandărilor din rapoartele de audit și a discuțiilor purtate cu factorii de răspundere s-a diminuat impactul factorilor de risc în derularea acțiunilor ANOFM și ale unităților subordonate.

Controlul financiar de gestiune s-a efectuat în 24 unități conform programului aprobat și 10 controale ad-hoc. Ca urmare a controalelor s-au identificat unele deficiențe și s-au propus măsuri operative pentru înlăturarea acestora.

Activitatea de control măsuri active la nivel teritorial s-a realizat, în principal, în compartimente de specialitate. La nivel național, s-a asigurat îndrumarea metodologică a personalului încadrat în activitatea de control și s-au efectuat 25 controale planificate pentru cunoașterea activității acestor structuri și 13 controale ad-hoc. Prin aceste misiuni de control au fost identificate deficiențe în aplicarea măsurilor active, depistarea unor agenți economici care nu respectă clauzele contractuale, iar pentru remediere s-au stabilit măsuri, termene și responsabilități.

Direcția Organismul Intermediar pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (OIPOSDRU) și-a direcționat activitatea pentru dezvoltarea portofoliului de proiecte care urmează să fie finanțate, începând cu anul 2008, în cadrul Axei Prioritare 4 „Modernizarea Serviciului Public de Ocupare” din Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane 2007-2013.

Pentru o absorbție cât mai mare a sumei alocate, de comun acord cu conducerea ANOFM, au fost adoptate 2 modalități de identificare a portofoliului de proiecte:

- a) identificarea proiectelor strategice – proiecte care vizează dezvoltarea, consolidarea și modernizarea Serviciului Public de Ocupare la nivel național
- b) identificarea proiectelor care vizează dezvoltarea/consolidarea agențiilor județene și locale

De asemenea, Direcția OIPOSDRU a participat, în colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării și sub îndrumarea Autorității de Management, la dezvoltarea proiectului de Program Operațional Sectorial – Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU), proiect aprobat de Comisia Europeană în data de 22 noiembrie 2007 și lansat oficial de către Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse în data de 15 februarie 2008.

În vederea creșterii capacității de absorbție a fondurilor europene de preaderare, direcția OIPOSDRU a colaborat cu toate Agențiile Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă. Colaborarea activă și sprijinul acordat în vederea elaborării de proiecte s-a concretizat astfel:

- 11 agenții județene³ au încheiat 18 contracte de implementare a proiectelor depuse în cadrul Programului de Cooperare Interregională INTERREG 4 și a Programului Phare/2005.017-553.04.02, referința 03 „Măsuri de Incluziune Socială”;
- 10 agenții județene⁴ sunt în curs de contractare a proiectelor depuse și selectate în cadrul Programului Phare/2006.018-147.04.01, referința 02 „Servicii sociale” respectiv a Programului Phare/2006.018-147.04.01, referința 01 „Măsuri de Incluziune Socială”.

Direcția Informare, Consiliere și Mediere privind Încadrarea în Muncă în Străinătate, înființată în anul 2007 ca urmare a măsurilor de reorganizare instituțională a ANOFM, a asigurat:

- coordonarea și monitorizarea activităților din cadrul rețelei naționale EURES,
- colaborarea cu serviciile publice de ocupare din cadrul Serviciului European de Ocupare a Forței de Muncă (EURES), implementarea activităților specifice rețelei EURES (informare și consiliere a persoanelor care doresc să presteze muncă în statele membre ale Uniunii Europene și în statele semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European),
- punerea în practică a acțiunilor aferente anului 2007, prevăzute în Planul de activitate EURES pentru perioada 2007-2010,
- realizarea coordonarea, monitorizarea acțiunilor de selecție pe teritoriul României ca urmare a solicitărilor de forță de muncă de state din SEE,
- editarea ghidului privind condițiile de muncă și viață din România și a altor materiale promoționale,
- instruirea consilierilor EURES pentru punerea unitară în practică a procedurilor europene și interne din domeniul mobilității lucrătorilor în SEE,
- participarea consilierilor EURES la acțiuni de informare specifică organizate de alte state reprezentate în rețeaua EURES.

De asemenea, managerul EURES a participat la întâlnirile de lucru organizate la nivelul statelor reprezentate în cadrul rețelei.

Direcția Aplicare instrumente juridice bilaterale, înființată în anul 2007 ca urmare a preluării de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a activităților Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă în domeniul recrutării și plasării forței de muncă în străinătate și ale Direcției Evidență și Monitorizare din cadrul Departamentului pentru Muncă în Străinătate în domeniul monitorizării migrației în scop de muncă și al monitorizării Acordurilor bilaterale privind schimbul de forță de muncă a asigurat:

- monitorizarea și coordonarea activității de punere în aplicare a acordurilor și convențiilor bilaterale încheiate de România cu alte state privind schimbul de forță de muncă,
- evidența statistică a cetățenilor români care pleacă la muncă străinătate prin aplicarea instrumentelor bilaterale prin intermediul Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și a agenților privați de recrutare și plasare a forței de muncă în străinătate;
- sprijinirea organizării selecțiilor pentru recrutarea și plasarea de forță de muncă din România în străinătate, organizate pentru acoperirea ofertelor de muncă provenite de la angajatorii străini,
- derularea Convenției privind repartizarea de contingent societăților comerciale cu sediul în România care execută contracte de lucrări în RF Germania

și a elaborat propuneri privind procedurile de aplicare a instrumentelor juridice bilaterale din domeniul de competență și participat la negocierea documentelor bilaterale de cooperare în domeniul schimbului de forță de muncă.

³ Arad, Alba, Bacău, Botoșani, Brăila, Dâmbovița, Gorj, Harghita, Iași, Maramureș, Tulcea

⁴ Bistrița, Buzău, Caraș Severin, Dâmbovița, Gorj, Harghita, Hunedoara, Ilfov, Olt, Sibiu

A fost implicată în activitatea grupului de coordonare a implementării Strategiei privind imigrația și a oferit răspunsuri solicitanților de locuri de muncă în străinătate cu privire la aspectele legislative legate de migrația forței de muncă.

Direcția Protecție drepturi cetățeni români care lucrează în străinătate a desfășurat activitatea specifică de consiliere și informare a cetățenilor români care lucrează sau doresc să lucreze în străinătate privind legislația aplicabilă, drepturile și obligațiile pe care le au în calitate de angajat pe teritoriul unui alt stat etc.

Pentru aceasta a asigurat:

- monitorizarea petițiilor și sesizărilor cu privire la problemele legate de încălcarea drepturilor cetățenilor români care lucrează în străinătate;
- soluționarea petițiilor adresate;
- mecanismul de depunere a plângerilor prin elaborarea de modele de plângeri personalizate, posibilitatea depunerii acestora pe pagina de web a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă,
- elaborarea sau actualizarea de ghiduri pentru lucrătorii care lucrează în străinătate, personalizate pe țări, precum și a altor materiale promoționale,
- postarea pe pagina de web a ANOFM a unor informații referitoare la condițiile de muncă, asigurări sociale și alte drepturi ale lucrătorilor care desfășoară activitate cu documente legale pe teritoriul altor state;
- participarea la campanii de informare în străinătate privind drepturile românilor pe teritoriul altor state cu care România are acorduri bilaterale în domeniul schimbului de forță de muncă;
- participarea activă la seminarii organizate în țară și în străinătate pe probleme din domeniul de competență.

De asemenea, prin directorul direcției, a reprezentat Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă în relația cu presa scrisă, audio și vizuală în domeniul de competență.

A participat activ în cadrul unor grupuri de lucru, de coordonare sau de negociere la nivelul altor instituții guvernamentale, în domeniul acordurilor bilaterale (Acordul dintre SUA și România referitor la activitățile forțelor SUA aflate pe teritoriul României privind angajarea de forță de muncă civilă, locală; Acordul între Guvernul Republicii Populare Chineze și Guvernul României în domeniul cooperării bilaterale în cadrul Serviciilor de Muncă) și migrației forței de muncă.

Direcția Relații Internaționale și-a adus aportul la consolidarea relațiilor de colaborare bilaterală cu Serviciile Publice de Ocupare din Statele membre UE și cu cele din țările vecine. În acest sens, în anul 2007 au fost încheiate Protocoale de colaborare bilaterală cu Serbia (februarie), Republica Moldova (iunie) și Olanda (octombrie).

De asemenea:

- a asigurat participarea conducerii instituției la evenimentele importante pe plan internațional;
- a sprijinit participarea și inițierea unor proiecte internaționale și s-a implicat activ în derularea acestora asigurând și serviciile de traducere necesare. În noiembrie 2007 a fost încheiat, între ANOFM și Veneto Lavoro (agenție tehnică cu responsabilități în domeniul ocupării din Regiunea Veneto, din Italia) un Protocol de colaborare în domeniul ocupării forței de muncă și integrării în piața muncii în probleme legate de consolidarea dimensiunii transnaționale;
- a participat și a asigurat participarea reprezentanților ANOFM, nominalizați în calitate de membri observatori, la lucrările unor comitete și grupuri de lucru ce funcționează la nivelul Uniunii Europene: Comitetul pentru Ocupare, Grupul Ad-hoc, Grupul pentru indicatori ANOFM, grupul EURES, grupul de experți MISEP (Sistemul Mutual de Informare asupra Politicilor de Ocupare din Europa);

- a asigurat participarea reprezentanților ANOFM la o serie de reuniuni și evenimente pe diferite teme, organizate în cadrul unor proiecte sau finanțate de instituții internaționale(a 3-a Bursă Europeană de Recrutare, organizată la Larnaca, la sfârșitul lui februarie; vizite de studiu în cadrul proiectului „Leonardo da Vinci” privind auto-ocuparea în Polonia – februarie, Finlanda – iunie; a 4-a Conferință anuală a Rețelei Europene de Microfinanțare, desfășurată la Berlin în luna aprilie; Seminarul Internațional privind șansele de ocupare a grupurilor vulnerabile provenite din Sud-estul Europei, organizat de Consiliul Europei la Strasbourg, în luna mai; Seminarul privind formarea profesională, organizat de Oficiul TAIEX în Macedonia, în luna iunie).
- A asigurat coordonarea sistemului de securitate socială pentru lucrătorii migranți, ca organism de legătură.

În cadrul programelor de colaborare bilaterală cu SPO din țările membre UE și din țările vecine României, a organizat o serie de vizite de studiu reciproce, între care menționăm: Bulgaria, Republica Moldova, Austria, Germania, Olanda, Serbia, Ungaria s.a.

Reprezentanții ANOFM și-au adus o contribuție importantă la colaborarea în domeniul ocupării în cadrul Pactului de Stabilitate pentru Sud-Estul Europei, coordonată de Consiliul Europei și Biroul Regional de la Budapesta al Organizației Internaționale a Muncii. A fost analizat în detaliu raportul elaborat de Bosnia și Herțegovina și au fost formulate recomandări pentru îmbunătățirea situației ocupării în această țară.

Centrul Național de Formare Profesională a Personalului (CNFPPP) de la Râșnov, aflat în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și înființat ca urmare a implementării Proiectului de înfrățire instituțională „PHARE 2003 - Suport pentru întărirea capacității instituționale a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă”, a desfășurat o serie de activități pregătitoare pentru punerea în funcțiune la întreaga capacitate.

Astfel, s-a acționat pentru: finalizarea lucrărilor de amenajare a spațiilor, asigurarea mobilierului și echipamentelor necesare, pregătirea materialelor didactice și a programelor de pregătire, a formatorilor și a tutorilor.

Printr-un efort investițional de 7.358 mii RON (2 mil EURO), din care 483 mii RON fonduri PHARE și 6.875 mii RON contribuția României s-au pus în funcțiune: centru de cazare cu 92 locuri; o cantină cu capacitatea de servire de 200 persoane; o capacitate anuală de formare 835 pers/an.

Pentru procesul de formare s-au asigurat: 3 săli de cursuri; două laboratoare de informatică; un laborator de andragogie; o bibliotecă dotată cu 1000 manuale de specialitate; 52 formatori; 125 tutori; 11 persoane cu sarcini de formare și administrative încadrate la CNFPPP Rasnov.

În cursul anului 2007, s-au finalizat 32 programe de formare care fac parte din oferta de formare a CNFPPP Rasnov pentru anul 2008, orientată cu prioritate pe probleme de piața muncii, managementul ocupării forței de muncă, aplicarea legislației de specialitate, cunoașterea tehnicilor și metodelor de ocupare, finanțarea programelor de ocupare și informatizarea activităților de profil.

Prevederile programului de perfecționare al ANOFM pentru anul 2008 și pentru perioada 2009-2010 asigură o rată de cuprindere a personalului propriu la cursurile organizate de CNFPPP Rasnov de 25%.

Direcția Comunicare și Secretariatul Consiliului de Administrație a avut o contribuție deosebită în promovarea și mediatizarea serviciilor Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă prin:

- organizarea de conferințe de presă la nivel național cu ocazia diferitelor evenimente desfășurate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă sau de instituțiile subordonate;
- coordonarea organizării de conferințe de presă la nivel local;

- emiterea de comunicate de presa, precum și a altor materiale informative la nivel național și local;
- asigurarea interfeței cu televiziunile, radiourile și presa scrisă pentru acordarea de interviuri de către președintele ANOFM și de către alți reprezentanți ai instituției.

Relevanța pentru intensitatea și calitatea mediatizării acțiunilor ANOFM a fost și existența unor rubrici permanente în ziarele sau emisiunile de la televiziunile naționale și locale, fapt ce dovedește stabilirea unei bune relații de colaborare cu mass media și reflecta în același timp și importanța pe care a câștigat-o activitatea agenției în opinia publică.

În anul 2007, activitatea ANOFM a fost reflectată în presa scrisă centrală într-un număr total de 639 articole după cum urmează: 108 articole pozitive (16,9%), 505 articole neutre (79%) și 26 articole negative (4,1%). Dintre acestea, 437 articole au vizat ANOFM, 104 articole agenția municipală și 98 diverse agenții județene pentru ocuparea forței de muncă.

În urma analizei articolelor referitoare la activitatea ANOFM, se constată faptul că ziarele cu un tiraj mare, au preluat constant materialele oferite de Agenție. De asemenea, revistele săptămânale sau lunare au inserat materiale referitoare la activitatea ANOFM.

Cel mai intens mediatizate au fost materialele referitoare la bursele locurilor de muncă, la locuri de muncă vacante, la rata somajului, la muncă în spațiul UE prin ANOFM și la activitatea EURES.

În ceea ce privește coeficienții de imagine rezultați în urma apariției în presa scrisă a 639 articole cu referință la activitatea ANOFM, aceștia se pot clasifica, pe o scară de la (-) 2 la (+) 2, astfel:

- 108 articole pozitive, dintre care 93 articole având coeficientul (+) 1 și 15 articole (+) 2;
- 505 articole neutre (coeficient 0);
- 26 articole negative, dintre care 17 articole având coeficientul (-) 1 și 9 articole (-) 2.

Activitatea ANOFM a mai fost mediatizată prin intermediul presei audio și video, în cadrul a 186 de interviuri și 217 reportaje.

În presa locală, s-au înregistrat 43690 de apariții (12711 articole, 18077 interviuri în presa audio, 12902 reportaje video).

Imaginea ANOFM în presa națională și locală este considerată una pozitivă.

Direcția a asigurat buna desfășurare a ședințelor Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă prin colectarea și distribuirea în termen a materialelor supuse dezbaterii și aprobării membrilor consiliului, redactarea proceselor verbale, asigurarea condițiilor materiale pentru desfășurarea ședințelor.

Alte acțiuni ale compartimentelor funcționale

Ca urmare a adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1347/2007 pentru aprobarea Planului de măsuri privind sprijinirea cetățenilor români aflați în Italia ca urmare a situației create prin adoptarea de către statul italian a noilor reglementări ce vizează măsuri urgente în materie de expulzări și de îndepărtări pentru terorism și pentru motive imperative de siguranță publică, modificată și completată, ANOFM și-a adus contribuția, împreună cu Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, la acțiuni specifice care se înscriu și în direcțiile strategice ale Guvernului de readucere în România a cetățenilor care au plecat peste granițe cu scop de muncă.

Astfel, ANOFM a participat, prin reprezentanții din cadrul direcțiilor: Analiza pieței muncii și programe de ocupare; Protecție drepturi cetățeni români care lucrează în străinătate și Informare, consiliere și mediere privind încadrarea în muncă în străinătate la campania de informare a lucrătorilor români desfășurată la Roma în luna decembrie 2007, ca acțiune pregătitoare a bursei locurilor de muncă din domeniul construcțiilor de la Roma, cu scopul conștientizării riscurilor muncii legale, a drepturilor pe care le au dacă muncesc

legal, despre cum pot să dobândească un loc de muncă în străinătate, dar și despre cum pot să ocupe un loc de muncă în România și/sau în Spațiul Economic European.

Pentru această acțiune, reprezentanții Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă au sprijinit MMFES în activitatea de elaborare a materialelor promoționale care au fost distribuite la acțiunea mai sus menționată.

*
* *

CONCLUZII

Este știut faptul că evoluțiile privind ocuparea forței de muncă și, în general, ale fenomenelor ce au loc pe piața muncii nu pot fi separate de contextul demografic, dar nici de fenomenele ce s-au manifestat ca urmare a integrării României într-o piață competițională, odată cu intrarea în UE de la 1 ianuarie 2007. În același timp, trebuie spus că piața forței de muncă este derivată din toate celelalte piețe și este dependentă, firească, de creșterea economică, de contextul european, de dialogul și relaționarea directă dintre cererea și oferta de forță de muncă, respectiv dintre angajatori și lucrători.

Analiza activității Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă trebuie să fie făcută nu numai prin prisma implementării politicilor de piața muncii de către Serviciul Public de Ocupare, ci mai degrabă, prin prisma analizelor economice legate de creșterea economică, de educație și costul forței de muncă din România, dar și de speranța medie de viață a populației etc.

În acest context, din prezentarea rezultatelor obținute prin implementarea programelor de ocupare, a planului de formare profesională, a proiectelor internaționale, a celorlalte acțiuni și, ținând seama de evoluția economică manifestată pe parcursul anului 2007, se poate emite concluzia generală potrivit căreia ANOFM și-a desfășurat activitatea în condiții optime și și-a atins obiectivele stabilite pentru anul 2007.

ANOFM, pe fondul reorganizării instituționale la nivel național și local, a desfășurat o activitate eficientă, chiar și în condițiile în care rezervorul de forță de muncă, reprezentat în principal de căutătorii de loc de muncă înregistrați, în mare parte cu educație și calificări reduse, s-a situat la un nivel redus și constant pe întreaga perioadă a anului 2007.

Președinte

Ionel MUSCALU

DOCUMENTAR STATISTIC
privind evoluția
șomajului în anul 2007

Situațiile statistice și graficele au fost întocmite pe baza datelor din evidențele Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă